

## [أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان للفترة (2000-2018)]

د. هند محمد سليمان الأمين  
أستاذ مساعد - جامعة المشرق  
عميد كلية الاقتصاد والعلوم  
الإدارية

د. ابراهيم عبد الله ادم  
أستاذ مساعد - جامعة  
الفاسير

د. صالح احمد بكر  
أحمد  
أستاذ مساعد - جامعة  
المشرق  
رئيس قسم الاقتصاد

**الملخص:** هدفت الدراسة الى معرفة أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان حيث اعتمدت الدراسة على المنهج الاحصائي التحليلي الوصفي التاريخي من خلال الدراسات السابقة ذات الصلة لموضوع البحث وكذلك المنهج القياسي بناء نموذج قياسي لقياس اثر المتغيرات المستقلة (معدل التضخم ، الانفاق الحكومي ) على المتغير التابع الاستثمار الأجنبي في السودان الذي تمثل في أسلوب تحليل نموذج انحدار السلاسل الزمنية المتكامل ومن ثم تحليل التكامل المشترك للتحقق من وجود علاقة تكاملية طويلة الأجل بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع ، ومن ثم تقدير هذه العلاقة باستخدام منهجة (ARDL) ، وخرجت الدراسة بالنتائج الآتية: على أن هنالك علاقة طردية بين الانفاق الحكومي والاستثمار، وفقا" لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.57) بمستوى دلالة معنوية (0.0022) وفي الأجل القصير (252) بمستوى معنوية (0.0246) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض عدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار في السودان، أى قبول الفرضية . وفقا" لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.213) بمستوى دلالة معنوية (0.0048) وفي الأجل القصير (2.565) بمستوى معنوية (0.0195) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض عدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة عكسية بين التضخم والاستثمار.

**1- مقدمة:**

تعتبر السياسة المالية من أهم الأدوات المؤثرة على اقتصاد كل دولة وتعمل كل دولة جاهده في لتقليل معدلات التضخم وزيادة الإنفاق الحكومي لتحقيق الأمن والاستقرار الاقتصادي، والسياسة الاقتصادية الرشيدة سواء كانت مالية أم نقدية تعمل على تهيئة المناخ الاستثماري للمستثمرين لذلك أصبح موضوع الاستثمار من أهم الموضوعات التي تحتل مكانة بارزة في أولويات المجتمع لذلك، فإن السياسة المالية تلعب دوراً مهمًا تحقيق الاستقرار الاقتصادي والنهوض بالمجتمع إلى مرحلة الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والقانونية التي يجب أن تكون مناسبة لجذب الاستثمارات.

كما أن الظروف التضخمية وارتفاع الضرائب في كل بلد تعد من أهم العوامل الطاردة للاستثمارات الأجنبية في اتخاذ القرارات فمثلاً السياسية النقدية تؤدي إلى فجوة تضخمية وبالتالي تفقد العملة الوطنية قيمتها ويطر المستثمر إلى إنهاء الاستثمار في تلك الدولة لذلك لابد ان تعمل السياسة المالية على تهيئة المناخ من خلال أدواتها التي تعمل على إزالة الظروف المحيطة بالاستثمار من خلال التحولات الكبيرة التي يعيشها العالم اليوم من سياسات

الافتتاح الاقتصادي وغيرها ، وتعمل الدول علي جذب حركة رؤوس الأموال الملائمة ما يتناسب مع السياسات الاقتصادية من خلال التشريعات والقوانين التي تضعها الدولة لكي تحفز المستثمرين .

### مشكلة الدراسة:

تتبع مشكلة الدراسة ان الاستثمار الأجنبي في السودان في الآونة الأخيرة يعني من عدة اضطرابات وذلك لقلة فعالية السياسية المالية لتهيئة المناخ الملائم من خلال التنسيق بين أدواتها لخلق بيئة ملائمة للاستثمارات الاجنبية والمحلية.

### اسئلة الدراسة

#### ويمكن صياغة مشكلة البحث التساؤلات التالية:

- ما هو أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان؟
- ما هو أثر الإنفاق الحكومي على الاستثمار الأجنبي في السودان؟
- ما هو اثر معدل التضخم على الاستثمار الاجنبي في السودان ؟

### فرضيات الدراسة:

- تؤثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان .
- يؤثر الإنفاق الحكومي تأثيراً " ايجابياً " ذو دلالة احصائية على الاستثمار الأجنبي في السودان في السودان.
- هناك علاقة عكسية ذات دلالة احصائية بين التضخم والاستثمار الأجنبي في السودان .

### أهداف الدراسة:

تهدف الدراسة الى الآتي:

1. ابرز و بيان فعالية أدوات السياسة المالية في تهيئة الاستثمار الأجنبي في السودان.
2. معرفة مشاكل والمعوقات التي تواجه الاستثمار الأجنبي .
3. معرفة العلاقة بين الإنفاق الحكومي ومعدل التضخم على الاستثمار الاجنبي في السودان

### أهمية الدراسة:

يعتبر هذه الدراسة من الدراسات المهمة وذلك لأن أهمية الدور الذي تلعبه السياسة المالية في تهيئة مناخ الاستثمار اما من خلال الجانب التطبيق فهي تعطي نتائج تساعد على معرفة آثار السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي كما تساعد الجهات المعنية بالمجال ومتخذي القرار في تهيئة المناخ الاستثماري خلال الفترة من 2000 حتى 2018 م .

### حدود البحث:

الحدود المكانية: جمهورية السودان  
الحدود الزمنية: يغطي الفترة 2000-2018 م

### مصطلحات الدراسة:

السياسة المالية:- مجموعة الأدوات أو الإجراءات التي تعمل على تغيير مستوى أو هيكل أو حجم الإنفاق أو الإيرادات الحكومية.

الاستثمار الأجنبي: يقصد بالإستثمار الأجنبي المباشر تحركات رؤوس الأموال الدولية التي تسعى لإنشاء أو تطوير أو الحفاظ على شركات أخرى تابعة أجنبية (أو) ممارسة السيطرة (أو تأثير كبير) على إدارة الشركة الأجنبية.

**معدل التضخم:** هو مقدار التغير في اسعار السلع والخدمات خلال فتر زمنية محددة  
**الانفاق الحكومي:** عبارة عن مبلغ نقدي تقوم الدولة بإنفاقه بقصد تحقيق المنفعة العامة  
**2- الإطار النظري والدراسات السابقة**  
**اولاً:- الأطر النظرية.**  
**1-2 مفهوم السياسة المالية:**

تعد السياسة المالية من أهم مكونات السياسة الاقتصادية للدولة باعتبارها أداة رئيسه لتأثيرها في مجريات النشاط الاقتصادي ولارتباطها الوثيق بكافة نواحي الحياة الاقتصادية وكما تعتبر من الأدوات الرئيسة لبرنامج سياسات التثبيت والتصحيح الهيكلي وكذلك نجد لها دور رئيسي في تحقيق التنمية الاقتصادية في الدولة النامية منذ نهاية الحرب العالمية الثانية (فوزي، 1964).

ورد مفهوم السياسة المالية مرادفاً لمفهوم المالية العامة وميزانية الدولة لمدة زمنية طويلة نسبياً، ومع تطور الحياة الاقتصادية وظهور دور الدولة الفعال كان لابد من تعريف دقيق ومحدد للسياسة المالية وقد اختلفت هذه التعريفات باختلاف المراحل الزمنية والظروف الاقتصادية والفكرية والاجتماعية ويراد بالسياسة المالية الطريق الذي تنتهجه الحكومة لتخفيض نفقاتها وتدبير وسائل تمويلها (العمول، 1985) كما عرفت بأنها مجموعة من القواعد والأساليب والوسائل والإجراءات والتدابير التي تتخذها الدولة لإدارة النشاط المالي لها بأكبر فائدة ممكنة لتحقيق مجموعة من الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية خلال فترة زمنية معينة (عبد العام، 2000). ومما جاء في تعريف السياسة المالية أنها عملية استخدام الميزانية العامة والاتفاق العام والضرائب لأغراض زيادة الناتج والشغيل وتحقيق الاستقرار المالي (مواجهة حالات التضخم والكساد) وتعرف بأنها تغير حجم الإنفاق الحكومي أو الإيراد للدولة وذلك في حالة عدم التوزان بين جانبي الميزانية العامة للدولة.

**2-3 أهداف السياسة المالية :** تمثل أهداف السياسة المالية في الآتي:

**1/ معدل النمو:**

تهدف السياسة المالية إلى المحافظة على معدل نمو مستقر في الناتج القومي الإجمالي حيث لا يتعرض إلى التقلبات الشديدة فمن الملاحظ أنه عندما يكون معدل النمو سريعاً أي زيادة عالية في الانتاج ينتج عنها زيادة في الطلب على عوامل الانتاج وكذلك في الاستهلاك بسبب عدم قدرة الاقتصاد على مواجهة الطلب المتزايد فإن ذلك يؤدي إلى ارتفاع الأسعار وحدوث تضخم وبالتالي انخفاض في قيمة الدخول الحقيقية العكس صحيح .

**2/ تحقيق التوازن المالي:**

يقصد به استخدام موارد الدولة على أحسن وجه ومنها النظام الضريبي بالصفات التي تجعله يلائم حاجات الخزانة العامة من حيث المرونة والغذارة ويتلائم مع مصلحة المعمول من حيث عدالة التوزيع ومواعيد الجباية والاقتصاد وأيضاً لاستخدام القروض لا قرض انتاجية وهكذا وهيكلاً النظام الضريبي هو الأنواع المختلفة من الضرائب التي يشتمل عليها النظام الضريبي والأهمية النسبية التي تقبلها هذه الضرائب في هذا النظام.

**3/ تحقيق العدالة في توزيع الدخول:**

مما لا شك فيه أن التغلبات الاقتصادية وكذلك تطور مراحل النمو الاقتصادي قد يصاحبها اختلالات في نمط وعيكل توزيع الدخول بين فئات المجتمع حيث يكون هناك تفاديًّا صارخًا في توزيع الدخول والثروات بحيث نجد أن هناك طبقات ترداد ثراء على شرائها وأخرى ترداد فقرًا على فقرها الأمر الذي يسفر عنه تفاوتات واضطرابات

سياسية حادة تسبب أزمات اجتماعية ومن هنا تبرز أهمية التدخل الحكومي في توظيف السياسات الاقتصادية والمالية من أجل تحقيق هذه التفاوتات بقية ازالة الفوارق بين الطبقات وذلك من خلال اعادة توزيع الدخل القومي علي النحو التالي :

- أ. توزيع الدخل بين القطاعات الاقتصادية المختلفة:
- ب. توزيع الدخل بين الفئات الاجتماعية والأفراد بما يحقق نوعها من التقارب والعدالة الاجتماعية.
- ت. اعادة توزيع الدخل بين المناطق والأقاليم المختلفة ما يكفل نصيب عادل للمناطق النائية والحفاظات الحدودية.

#### 4/ تحقيق الاستقرار الاقتصادي:

يشير مصطلح الاستقرار الاقتصادي الي تحقيق العمالة الكاملة دون تضخم ويمكن للسياسة المالية ان تعمل علي دعم مستويات التشغيل (العمالة ) في المجتمع بدعمها للاستثمار ومكافحة كل من الانكماش والتضخم وأثارها الضارة علي المجتمع وتستخدم سياسات الابريات الهامة والنفقات العامة كوسيلة تحقق لاستقرار الاقتصادي عن طريق تحقيق التشغيل التام للمواد الاقتصادية وتحقيق ثبات نسبي في المستوى العام للأسعار (الرغيدى، 2007)

#### 5/ التخصيص:

الحكومة تسعى من خلال السياسة المالية الي توفير الخدمات الأساسية التي لايمكن للقطاع الخاص القيام بها مثل الدفاع والأمن والعدل والتي تسمى بالسلع العامة حيث أن توفير هذه السلع يتطلب تكلفة باهظة ليس بمقدور الأفراد دفع قيمتها كما أنها لوسعرت الحكومه سوق يعجز بعض الافراد عن الاستفادة منها (منقوذ، 2007)

#### 6/ زيادة الاشباع الجماعي:

ويحدث ذلك من خلال مضاعفة الاعتماد الخاصة بالانفاق علي المشروعات التي تهدف الي تحقيق النفع العام من خلال اشباع الحاجات الجماعية عن طريق مضاعفة معدلات الاستهلاك الجماعي وذلك توسيع دائرة الاتفاق العام علي المجالات الصحية والتعليمية وبصفة عامة المشروعات الخدمية ذات النفع العام التي ترمي الي تحسين مستوى معيشة الموظفين وافادة أكبر قدر من السكان<sup>(3)</sup>.

#### 7/ تحقيق التوزان الاقتصادي:

بمعنى الوصول الي الحجم الأمثل وهذا يعني أنه يتبع علي الحكومة أن توزان بين نشاط القطاعين الخاص والعام للوصول الي أقصي انتاج ممكن فكلما كانت المشروعات الخاصة أكبر علي الانتاج من المشروعات العامة كلما وجب علي الحكومة تمنع من التدخل المباشر وان تقتصر نشاطها علي توجيهه بواسطة الاعلانات والضرائب وينبغي الاتقل المنافع التي يحصل عليها لو ظلت الموارد في أيدي الأفراد فالتوزن هنا يعني استقلال إمكانيات المجتمع علي أحسن وجه للوصول الي حجم الانتاج الأمثل .

<sup>(3)</sup> د. ايمن الحمامي وآخرون ، مرجع سبق ذكره ، ص 234

## 8/ تحقيق التوازن العام:

أي التوازن بين مجموع الاتفاقيات القومية وانفاقات الأفراد للاستهلاك والاستثمار بالإضافة إلى نفقات الحكومة وبين مجموع الناتج القومي بالأسعار الثابتة في مستوى يسمح بتشغيل جميع عناصر الانتاج المتاحة والأدوات التي تستخدمها الحكومة كثيرة ومتعددة للوصول إلى هذا الهدف وأهمها الضرائب والقروض والاعانات والاعفاءات والمشاركة مع الأفراد في تكوين المشروعات وغيرها . (الرغيدى، 2007)

### 3- أدوات السياسة المالية:

تستطيع الدولة أن تتدخل في النشاط الاقتصادي وتؤثر على المتغيرات الاقتصادية مباشرة ويمتد هذا التأثير إلى محددات التوازن الكلي المستخدمة في ذلك سياستها المالية ويتبين مما تقدم أن السياسة المالية تعنى باستخدام الحكومة للضرائب والإنفاق العام والميزانية العامة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي وتحقيق العدالة الاجتماعية كل ذلك في إطار تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية ومن هذا تتضح الخصائص التالية:-

1. هناك ثلاثة أدوات أساسية للسياسة المالية هي الإيرادات العامة والإنفاق العام والميزانية العامة للدولة وهذه الأدوات يتم استخدامها على النحو التالي:
  - أ. زيادة أو نقصان الضرائب .
  - ب. استحداث فائض أو عجز في الميزانية العامة للدولة
  - ت. زيادة أو انخفاض الإنفاق الحكومي
  - ث. إن الهدف الأساسي المالي هو تحقيق الاستقرار الاقتصادي إلى محاربة التضخم والانكماش.

ويعد النقصان العام أو الإيرادات العامة والميزانية العامة على ثلاثة عناصر رئيسية لمحور النشاط الاقتصادي والمالي للدولة وهي في ذات الوقت الأدوات الرئيسية لرسم وتنفيذ السياسة المالية للدولة.

#### أولاً: الإيرادات العامة:

لكي تقوم الدولة بالإنفاق العام فلابد أن تتوفر بها الموارد اللازمة لذلك فإن الوسائل التمويلية وتمثل هذه الأخيرة دخوله للدولة يطلق عليها الإيرادات العامة حتى تستثنى للدولة القيام بوظائفها يجب أن تستخدم بعض الموارد البشرية الموجودة تحت الصرف للجماعات أن تحدد جزء من الموارد حيث لا يستخدمه الأفراد مما سبق أن الدولة تحصل على الإيراد العام من عملية نقل القوة الشرائية وخلقها سواء ثم داخل الاقتصاد الوطني أو على الصعيد الدولي إذا كان الإيراد العام يختلف من حيث المصدر ومن حيث شكله ويمكن التمييز بين مختلف الإيرادات العامة من حيث عنصر الاجبار في الحصول عليها وتنحصر الإيرادات العامة في النقاط التالية (عبد الله، 2000)

1. الإيرادات الاقتصادية ( أملاك الدومين ).
2. الإيرادات السيادية ( الضرائب والرسوم ) .
3. الإيرادات الائتمانية ( القروض العامة ) .

## 1- الابادات الاقتصادية:

تلك الابادات التي تحصل عليها الدولة صفتها شخص اعتباري قانوني يملك ثروة ويقدم خدمات عامة ومن هذه الابادات الابادات الناجمة عن تأجير العقارات العائد لها فوائد القروض وأرباح المشروعات بهذا الوصف يمكن تناول ابادات الدولة من ممتلكاتها الى نوعين.

### أ/ الدومين العام:

يتكون هذا النوع من كل ما تملكه الدولة ويخصن للقانون العام يختص أيضاً تلبية الحاجات العامة مثل الطرق والمطارات والموانئ والحدائق العامة والغاية من الدومين العام تقديم خدمات عامة وليس على أموال الخزانة العامة وهذا لا يمنع من امكان تحقق اباد كما هو الحال عند دخول الحدائق ويستعمل في الغالب في تنظيم استعمال هذا المرفق.

### ب/ الدومين الخاص:

يقصد به ان تملكه الدولة ملكية خاصة وهي التي تخضع لأحكام القانون الخاص لا يخصن للنفقة العامة ويقسم الدومين الخاص الى الآتي.

1/ الدومين الزراعي: ويشمل ممتلكات الدولة من الأراضي الزراعية والمناجم والغابات ويأتي اباد هذا النوع منها من بيع المنتجات والايغارات (عبد الله، 2000).

2/ الدومين الصناعي والتجاري: ويشمل في مختلف المشروعات الصناعية والتجار التي تقوم الدولة باستغلال هذه المشاريع وخاصة الصناعية الاستثمار المباشر أو الشركة أو التأمين سواء ان كلي أو جزئي .

3/ الدومين المالي: هي تلك الابادات التي تحصل عليها الدولة من السندات الحكومية واذوانات الخزانة والأسمهم ( محفظة الأوراق المالية ) وهذا بالإضافة الى الفوائد التي تحصل عليها من خلال القروض التي تمنحها للأفراد والمؤسسات أو توظيف أموالها في البنك.

### ج- الثمن العام:

يعتبر الثمن العام مصدر من مصادر ابادات الدولة ويمكن تعريفه بأنه مبلغ يدفعه بعض الأفراد مقابل انتفاعهم بعض الخدمات العامة التي تقدمها الحكومة بمعنى آخر تلك المبالغ التي تحصل عليها الدولة بعد تقديمها لخدمات عامة تعود على الأفراد بمنفعة خاصة.

## 2- الابادات السيادية:

تتمثل في الابادات التي تحصل عليها الدولة جبراً من الأفراد ما لها من حق السيادة وتمثل في الضرائب والرسوم والغرامات المالية التي يفرضها الحاكم وتذهب الى خزينة الدولة وفي التعويضات المدفوعة للدولة تعويضاً عن أضرار لحقت بها سواء من الداخل أو من دولة آخر وتمثل في الآتي:

**أ/ الرسوم :**

احتلت الرسوم في الماضي أهمية كبيرة كمصدر من مصادر الضرائب وكانت تأتي مباشرة بعد الدومين ومع مرور الزمن تضاءلت أهمية الرسوم كمصدر للضرائب العامة تاركة مكان الصدارة للضرائب ومع ذلك فعلاً ما زالت الرسوم تلعب دوراً هاماً في مالية الهيئات المحلية في معظم الدول الحديثة.

**ب/ الضرائب:**

تعتبر المصدر الرئيسي للإيرادات العامة ، لهذا تحتل مكان الصدارة بين مصادر الإيراد العامة ليس فقط باعتبارها يمكن ان تقدمه من موارد مالية ولكن لأهمية الدور الذي تلعبه في تحقيق أغراض السياسة المالية وما يترب عليها من آثار اقتصادية واجتماعية لذلك فمن دراسة الضرائب تناول جوانب متعددة.

**وتقسم الضرائب الى نوعين مباشرة وغير مباشرة.**

نقصد بالضرائب المباشرة أن تفرض الضريبة مباشرة على ذات الدخول والثروة تحت يد الممول وتمتاز الضرائب المباشرة بالآتي (ابراهيم، 1996):

- أنها ذات حصيلة ثانية نسبياً .
- سهولة جبائيتها نظراً لثبات مادتها .
- أكثر عداله وأنواع الضرائب المباشرة.
- ضرائب على الدخل.
- ضرائب على رأس المال
- ضرائب على رأس المال أو الدخل

أما الضرائب غير المباشرة هي التي تفرض على التصرفات والمعاملات التي تزيد كلما زادت الثروة وفي السودان تكون تحت اشراف ادارة الجمارك وتمتاز بالآتي :

- مرونة ووفرة حصيلتها.

سهولة تحصيلها وانخفاض نفقات جبائيتها.

تؤدي الى انعدام أساس دافع الضريبة معنوياً ومن عبويها لا تتسم بالثبات النسبي لأنواع الضرائب غير المباشرة.

الضرائب على التداول تفرض التصرفات أو على لتداول القانون للأموال مثل رسوم التسجيل والرسوم القضائية ورسوم الدمغه على الإيصالات والشيكات والكبيالات والاعلانات والرسوم على عمليات البورصة .

ضرائب الاستهلاك كما تفرض ضريبة عامة في الاستهلاك منها الرسوم الجمركية رسوم الانتاج .

**3- الضرائب الائتمانية (القروض)**

قد تحتاج الدولة في كثير من الأحيان الى انفاق مبالغ كبيرة في وجود الإنفاق العام لا تسمح بالإيرادات الدورية التي تغطيها تلजأ الدولة الى الاقتراض البالغ التي تحتاجها وبهذا تحصل على الأموال المطلوبة وفي الوقت نفسه لاتستقطع شيئاً من ايرادات السنة التي تقوم فيها بهذه النفقات وتلजأ الدول الى النوع من الإيرادات في

حالتين:

**الحالة الاولى :** فيما تصل الضرائب الى أقصى حد وذلك ببلوغ المعدل الضريبي حجمه الأقصى .

**الحالة الثانية:** في الحالات التي يكون فيها الضرائب ردود فعل تتبعه لدى الممولين.

#### 1-4 السياسات المالية في السودان:

منذ أواسط سبعينيات القرن الماضي ظلت السمة العامة للموازنة في السودان هي العجز والتمويل بالعجز وقد ساهم ذلك بشكل كبير في زيادة حجم الكتلة النقدية المتداولة وزيادة حدة التضخم (الافراط في التضخم) وكان ذلك أحد الأسباب الرئيسية في زيادة نسبة الفقر وسط ذوي الدخل المحدود.

ركزت السياسات المالية خلال فترة الثمانينات في سعيها لمحاصرة الأزمة الاقتصادية على المعالجات الجزئية للموازنة بمعنى أنها لم تجر في إطار كلي يعالج الموازنة كمكون في منظومة المؤشرات الاقتصادية الكلية وتأثيراتها التبادلية ولقد أدى انفصال عمليات تحضير موازنات التنمية في إطار وزارة التخطيط الاقتصادي ، وكالة التخطيط الاقتصادي سابقاً واعتبارها متبقية للموازنة العامة الجارية وانفصام العلاقة ما بين فجوتى الموارد المحلية ومكونات القطاع الخارجى وجفوة الموارد الخارجية البقاطعات سلبية عديدة، أضف إلى ذلك جمود ايرادات الدولة في مجال الضرائب المباشرة ، واعتمادها على الضرائب غير المباشرة وما كانت تعانى من تعقيد وكثرة في الفئات الجمركية وعدم وجود فرص لكسر هذا الجمود الضرائي ، أما على صعيد الإنفاق العام فقد اتسم إجمالاً في اتجاهه لمعالجة الأزمة الاقتصادية بالتركيز على دعم السلع الأساسية كالبترول والخبز والسكر والدواء والخدمات الأساسية كالكهرباء والمياه والنقل أضف إلى ذلك دعم المؤسسات الخاسرة والأقاليم ، ولذلك لم يكن من المستغرب أن يزداد عجز الموازنة العامة مما نتج عنه ضعف وانخفاض الادخار العام وازدياد الحاجة للإدانة من النظام المصرفي والاعتماد على القروض والمساعدات الخارجية لتغطية العجز الكلي (الاستراتيجية القومية، 2002) ، وقد استمرت تلك السياسات وتفاقم الوضع في فترة التسعينات حيث كان تمويل الحرب الأهلية هو أهم بنود الصرف في الميزانية العامة وتحت بعد انتهاء الحرب وفي الخمس سنين الأخيرة من عمر الفترة الانتقالية وحسب اتفاقية السلام الشامل فشلت الحكومة في وضع ميزانية متوازنة حيث ظل العجز هو السمة الغالبة وقد لجأت الحكومة إلى بعض الإجراءات غير التضخمية لسد العجز (اصدار سندات حكومية - شهامة) إلا أن ذلك تم بصورة محدودة جداً رغم ارتفاع العائد من تلك السندات ، ويعزى ذلك إلى عدم قدرة الجمهور لشراء تلك السندات بالنقض الحاد للسيولة.

وقد تركز عمل الدولة في المجال الاقتصادي في العام الأول (1990-1991) في الآتي (العرض الاقتصادي، 1990):

- 1/ استعادة الحقوق الضائعة والأموال المنهوبة والموارد المهدمة التي استباحها النظام الحزبي.
- 2/ إعادة إرساء العمل الاقتصادي على قواعد أخلاقية.
- 3/ ترشيد وتنظيم واستغلال الموارد الشحيحة التي وجدتها حكومة ثورة الإنقاذ الوطني، في إطار الاعتماد على الذات (وذلك نتيجة لما واجهته الثورة من حصار اقتصادي من قبل المعارضين لتوجهاتها).
- 4/ عقد مؤتمر الإنقاذ الاقتصادي ، لإيجاد البدائل والمخرج على أساس تفكير وطني مستقل، ومتطور وأخلاقي أصيل نابع من عقيدة الأمة

ومن ثم اعتمدت موجهات المؤتمر أساساً للبرنامج الثلاثي للإنقاذ الاقتصادي للأعوام (1993-1990) والذي هدف إلى اصلاحات اقتصادية ، وذلك بتكتيف الاستثمارات في القطاع الزراعي ، لتحقيق الاكتفاء الذاتي للغذاء ، وتغير التركيب الهيكلي لل الاقتصاد ، من خلال اجراء تعديلات واسعة في أسس وهياكل النظام المصرفي ، واستخدام الموارد وتشجيع مساهمات القطاع الخاص ، وإلغاء احتكار الدولة لكافة مجالات الاستثمار ، من الانتاج إلى التسويق الداخلي ، والخلص من بعض المؤسسات والشركات العامة.

5/ كما تضمن البرنامج إطاراً للانفتاح الاقتصادي وتحرير الأسعار ، وإرساء القواعد العامة لاقتصاد السوق ، وتحرير الصادرات ، وتقديم الدعم اللازم لها ، وإزالة كل العقبات الإدارية والقانونية التي تعيق نشاط المستثمرين ، ورجال الأعمال والعاملين في المجال الاقتصادي ، بعد أن وفرت لهم الدولة الجو المناسب للعمل ، باتخاذ العديد من الإجراءات التحفيزية والسياسات المالية التي تمثلت في الآتي :

\*الالتزام والبدء في إزالة عجز الموازنة الجارية نهائياً خلال سنوات البرنامج ، وعدم اللجوء للتمويل بالعجز بعد هذه الفترة للإنتاج.

\*ترشيد الإنفاق الحكومي ، والاستهلاك الخاص ، من خلال تطبيق نظام السعرين لسلعي النفط والسكر، حتى ترفع الفئات المقدرة السعر الاقتصادي الحقيقي لهذه السلع ، بينما تحمل الفئات الضعيفة عن طريق السعر المدعوم لهذه السلع ، والتدريج في تطبيق نفس النظام على أي سلع أخرى يتم التأكيد من تنظيم وضبط منافذ توزيعها.

\* ترشيد الصرف على الفصل الأول الذي يتضمن مخصصات العاملين في الحكومة المركزية ، والسلطات الإقليمية ، والمؤسسات والشركات الحكومية ، وذلك عن طريق تجميد الوظائف الشاغرة ، وتشجيع المعاش الاختياري ، والاجازات بدون مرتب ، وتخفيف الدعم المالي الذي يقدم للسلطات الإقليمية ، بحيث يتم التخلص منه نهائياً في آخر سنوات البرنامج ، بجانب إنشاء صندوق لمعالجة أوضاع العمالة الفائضة بتدريب وإعادة تأهيلها للاستفادة منها في المجالات الانتاجية ، وأيضاً عن طريق اجراء دراسات عاجلة لصلاح النظام الضريبي، بهدف تحقيق العدالة ، وتشجيع الاستثمار ، ودفع التنمية ، وذلك وفق الموجهات التالية:

- 1- أن تكون الضريبة المباشرة في الأصل ، وأن يكون الهدف هو تطبيق شريحة ضرائب موحدة وبمعدل معقول.
- 2- أن تكون الضرائب مشجعة للإنتاج ، وذلك بتحفيز صغار المنتجين من مهنيين وحرفيين، برفع الشريحة المفاهيم من الضرائب ، بجانب تجنب ازدواجية الضريبة وذلك بمراجعة رسوم الإنتاج في حالة تطبيق المبيعات على نفس السلعة.
- 3- توسيع القاعدة الضريبية، وأن نخفض الحد الأعلى السائد، وأن يطلق بالتدريج نظام ضريبة بجانب شركات المساهمة العامة.
- 4- إدخال ضريبة واحدة جديدة - على الأقل - لتمويل الحكم المحلي ، بهدف رفع الضغط عن الميزانية والمركزية.
- 5- تنفيذ برامج مراقبات لمشتريات الدولة تلتزم فيه الحكومة بإعطاء هامش مراقبة مجز للبنوك، لتمكنها من تقديم عوائد مجانية لودائع الاستثمار ، أيضاً جذب ودائع الجمهور لامتصاص السيولة الزائدة ، وتوفير موارد حقيقة للتنمية.
- 6- استعمال النظام المصرفي للمساعدة في تحصيل ضريبة أرباح الأعمال التجارية ، وذلك عن طريق تكليف البنوك بتوريد حصة علي الحساب من أرباح العمليات التجارية كما تقررها الدراسة المتوقعة لربحية العملية لديوان الضرائب علي أن يقوم المستفيد بتسوية حساباته مع ديوان الضرائب في نهاية العام علي ضوء ما يقدمه من مستندات. (البرنامج الثلاثي، 1990)

7- رفع رسوم الخدمات الحكومية ، بجانب توسيع قاعدة الضرائب بتشغيلها حتى تصل ايرادات الدولة الى 20% من الناتج المحلي الإجمالي بدولة البرنامج ، ورفع ربع أسعار منتجات المؤسسات والشركات العامة ، بما يضمن استرداد تكفلتها ، وتحقيق ربح مناسب ، بجانب بيع البترول للمنظمات الدولية والإقليمية والبعثات الدبلوماسية بالعملات الأجنبية.

8- البدء في برنامج رسملة ديون القطاع العام والخاص علي البنوك التجارية ، وفق اتفاقيات عادلة ، واصدار أسهم جديدة ، والبدء في بيع جزء من تلك الحصص للقطاع الخاص بجانب إنشاء سوق للأوراق المالية.

9- بجانب السياسات التنموية والاستثمارية التي تمثلت في محاور كثيرة من ضمنها منح ميزات اضافية للاستثمار الزراعي في المشاريع المتعثرة والجديدة ، والمشاريع الصناعية ، إذا كان رأس المال المستثمر لا يقل عن 25 مليون دولار لحد أدنى أهملها اعفاء ضريبي على 15% الأولى من الأرباح (منسوبة الى رأس المال) ، ومن ثم تطبيق شريحة ضرائبية موحدة لا تزيد عن 40% ولمدة لا تقل عن 10 سنوات من بداية الاستثمار.

10- بجانب تطبيق شريحة جمركية موحدة لا تزيد عن 10% على مدخلات ومعدلات وأدوات الانتاج ، مع اعطاء حق استخدام خبراء اداريين ، وعمال فنيين متخصصين في مختلف المستويات ومنح حق فتح حساب عملات عمره للمستثمر داخلياً ويخصص لمقابلة تحويلات الأرباح وأقساط الاستهلاك ، وتمويل مدخلات الإنتاج الأزمة للمشروع علي أن يغذى الحساب من الحصة المجانية للمشروع من حصيلة مهاراته ، بجانب تملك الأراضي الخاصة بالمشاريع الاستثمارية علي نظام حيازات طويلة بسعر تشجيعي.

11- التوسع في زراعة القمح حتى يحقق الاكتفاء الذاتي بنهاية 1991/1990م مع ادخال الذرة الشامية لمحصول نقي للتصدير خلال 1991/1990م.

## 5- مناخ الاستثمار الأجنبي في السودان

يمتلك السودان الأراضي للصالحة للزراعة تبلغ أكثر من (400) مليون فدان مما يمكن ان يلعب دوراً مهماً في دعم الامن الغذائي العربي الافريقي وأن يصبح سلسلة غذاء العالم حيث ما ذكرته منظمة الزراعة والاغذية العالمية (الفاو) في التأثير الاقتصادي الذي عقد مؤخراً بالرياحن وهذه الأراضي الزراعية تمكّن المستثمرين من الدخول في الاستثمار خاصة بعد اجازة القانون الجديد للاستثمار والذي عالج أوجه القصور في القانون السابق وشمل على العديد من السمات التي حققت طفرة نوعية في إدارة العملية الاستثمارية بالبلاد.

ويعتبر السودان بموقع استرالي في القارة الافريقية إضافة للموارد والإمكانات الطبيعية التي يزخر بها إضافة الاستقرار السياسي الذي يمثل في نظام الحكم الفدرالي والدعى المؤسسى بالهيئة الاستثمارية وغيرها من المميزات التي ساعدت في خلق مناخ جاذب للاستثمار إضافة الى رغبة الحكومة الجادة في تطوير بيئة الاستثمار وجذب المستثمرين الأجانب للبلاد (خليل، 2002)

ويعتبر السودان من أكبر الاقتصادات العربية والأفريقية مساحة تبلغ مليون ميل مربع ويجاور تسعه دول مما يجعل منه منفذًا ومركزاً للأسوق ويمد أسواق البلدان المجاورة بالسلع والخدمات، ويتمتع بامكانيات وموارد ضخمة من الأراضي الشاسعة الصالحة للزراعة تقدر بحوالي (355) مليون فدان وموارد مائية وفيرة من الامطار والأنهار والمياه السطحية والجوفية وتنوع المناخ طول البلاد من الشمال الى الجنوب ويشمل مناخ السافانا الغنية والفقيرة والمدار والاستوائي ومناخ البحر الأبيض المتوسط ، وهذا بالجانب قطاع الثروة الحيوانية تقدر حوالى 130 مليون رأس من الابقار والضأن والماعز ، وتعتمد على مراجع طبيعية وغابات تقدر بحوالى (250) مليون فدان كما توجد ثروة معدنية لم تستغل بعد لذلك لابد من خلق مناخ استثماري ملائم في ظل التحولات الاقتصادية ويعتبر مناخ

الاستثمار من أهم القضايا التي يهتم بها البشر سواء كان أجنبي أو وطني تشير الأدبيات إلى أن مناخ الاستثمار هو عبارة عن مجمل الأوضاع والظروف التي تؤثر سلباً وابيجاباً على حركة رؤوس الأموال وفرص نجاح المشروعات الاستثمارية.

كما عرف مناخ الاستثمار بأنه كل الجوانب التي تحكم وتسير وتشرف على تجمع الاستثمار بالبلاد من تشريعات وأدوات تنفيذ تلك التشريعات وأجهزة تنفيذية تلك التشريعات واجهزه تنفيذية علي مستوى الحكم المختلفة . ويمكن القول بأنه مجموعة السياسات والقوانين والمؤسسات الاقتصادية التي تؤثر في ثقة المستثمر وتدفعه للقومية ائتمانة إلى بلد دون أخرى ويعنى ذلك أن المناخ الاستثماري لا يقف عند حدود العوامل الاقتصادية ولكن تجاوز الأزمة إلى الظروف السياسية البائدة ، وأن المناخ الاستثماري يتأثر ببعض القوانين والمؤسسات ذات الصلة بالاحتمالات والربح ومن ذلك قوانين العمل ونظام الضرائب إلى جانب هذه الاعتبارات السياسية والقانونية (احمد 2002)، ومن العوامل الرئيسية التي تميز مناخ الاستثمار في السودان.

**1- الموقع الاستراتيجي :** الذي يمثل مدخل القارة الإفريقية من الجهة الشرقية ويمثل منقداً حركة عدد منها ويطل على البحر الأحمر مما جعل السودان متواسط الأسواق العالمية.

**2- البيانات الأساسية** وحدود بينه أساسية ومرافق خدمية مقابل للتطور وتحديث في ظل سياسات الحكومة الجادة لتعزيز البنية التحتية وبعد اكتشاف النفط واحلال السلام بالسودان ومن بينها مشروعات الطرق والسكك الحديدية والموقع البحري والتجارة الدولية ومشروعات الاتصالات وتهيئة المياه وشبكة المجرى وغيرها.وهنالك اتجاه لتعزيز أوضاع المدن الصناعية الحالية وإنشاء مدن صناعية جديدة لكافة الخدمات والمرافق اللازمة للمستثمرين، ووجود مناطق بحرية في بمدينة سواكن والجيبي واضحة للمستثمرين فيها العديد من المزايا التي تشجع على الاستثمار، وجود قطاع مصرف وقطاع تأمين وخدمات المراجعة والاستثمارات المالية والقانونية والتقنية، وجود مرافق تعليمية وصحية ذات مستوى متقدم تساهم في توفير الخدمات المناسبة للمواطنين والأجانب.

**3- الاستقرار السياسي** الذي يمثل في نظام الحكم الفيدرالي الذي يقسم البلاد إلى ثلاثة متوسطات اتحادية ولائية ويتمتع بفرض المشاركة لكافة المواطنين وتدار عن طريق حكومة مركبة تقسم البلاد إلى 26 ولاية وتسعي الحكومة بطريقة جادة لحل كافة المشاكل خاصة مشكلة دارفور وتحقيق الأمن والاستقرار الشامل وتمتاز الدولة بالعدالة والتشريعات وعدم التفرقة بين المستثمر المحلي والأجنبي.

**4- السياسات الاقتصادية** وتمثل في الآتي ( فريوش، 1999) :

- تحرير الاقتصاد .
- تطوير سوق الأوراق المالية .
- هيكلة الاقتصاد .
- اجراء القوانين واللوائح التي تشجع الاستثمار.
- حرية حركة رأس المال.
- مستثمر حرية الحركة بمفرده دون مشاركة .

**5-المناخ الاجتماعي والثقافي:**

يعتبر هذا العامل من عوامل المناخ الاستثماري في كل ما يؤثر على قوة العمل سواءً من حيث الكفاءة ومن ثم فإنه يتكون من النقاط الآتية (Thandlika Mkandawir 2001) :

- دور النقابات العمالية ومدى فعاليتها.
- السياسة التعليمية ومدى ملائمة مخرجاتها مع احتياجات سوق العمل.
- معدل نمو السكان ونسبة القوة العاملة إلى إجمالي عدد السكان.

التركيب الاجتماعي وما يحتويه من وفاق أو تناحر.  
 - الوعي الصحي والبيئي.

- مدى تفاعل الرأي العام وترحيبه باستضافة الاستثمارات الأجنبية.  
 - المناخ القانوني والتنظيمي (الامم المتحدة 2008)

يقصد بمفهوم المناخ القانوني سن القوانين المحفزة أو الطاردة للاستثمار الأجنبي المباشر تلك القوانين التي يجب أن تتمتع بالاستقرار وعدم التضارب فيما بينها حتى تجذب الاستثمار، فضلاً عن ضرورة وجود القضاء العادل ونظام التحكيم الذي يتكلف بجسم المنازعات والذي يعتبر من العناصر الهامة في تهيئة المناخ الاستثماري، كما أن للمؤسسات القائمة على تنفيذ القوانين دور كبير في جذب الاستثمار الأجنبي المباشر من خلال التسهيلات وتيسير الإجراءات أو طرده من خلال التعقيديات والبيروقراطية وطول الإجراءات.

#### 6. المناخ السياسي:

يؤثر المناخ السياسي للدول المضيفة في تشكيل المناخ الاستثماري بها حيث يؤدي ضعف الاستقرار السياسي إلى تدني معدل الأدخار، وتزايد معدلات هروب رؤوس الأموال المحلية...الخ (اقرير المؤسسة العربية لضمان الاستثمار، 2005)

#### 7. المناخ الاقتصادي:

يتفاعل هذا العنصر مع العناصر السابقة ويتمحض عنها المناخ الاستثماري في الدولة المضيفة ويتشكل المناخ الاقتصادي من العناصر الآتية (2002، H. Sala and E.V. Artad):

1. توفر الموارد الطبيعية.
2. صلاحية البنية الأساسية.
3. اتساع السوق الداخلية للدولة مقترنة بالقوة الشرائية التي تتوقف على الناتج المحلي وعدد السكان وعدهلة توزيع الثروة بين أبناء المجتمع.
4. كفاءة السياسات الاقتصادية (مالية، نقدية، تجارية) ومدى مرونتها واستغلالها.
5. درجة الحماية التي تقدمها الدولة لمنتجاتها المحلية.
6. توفر العمالة الماهرة ومستوى الأجر السائد في الدولة.
7. قدرة المؤسسات الإنتاجية المحلية ودرجة المنافسة بينها.
8. تطور سوق المال على الصعيد التشريعي والتنظيمي.

#### أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان

ان السياسة المالية تؤثر بشكل مباشر في معدل التضخم وبشكل غير مباشر في تيار الدخول في حين ان تحقيق الاستقرار الاقتصادي يتطلب التنسيق من قبل المسؤولين في وزارة المالية للسياسة المالية من ناحية الأهداف والوسائل وذلك بغية تجنب الآثار السلبية التي قد تنتجم عن عدم هذا التنسيق وعندما يتم الحديث في التنسيق لانعنى بذلك أن تكون السياسة المالية إما توسعية أو انكماسية بل يمكن أن تكون تركيبة السياسة العامة تتضمن سياسة مالية توسعية أو انكماسية بشكل يؤدي للنتائج المرجوه من قبل السلطة المالية والنقدية بحيث تساهم بشكل فعال في معالجة الاختلالات الاقتصادية فعلى سبيل المثال لنفرض وجود تضخم في بلد ما نتيجة زيادة الطلب الكلي عن العرض الكلي بسبب وصول الاقتصاد الى حالة التشغيل الكامل لموارده بحيث يتذرع زيادة حجم الانتاج نتيجة زيادة الطلب في هذه الحالة ستقوم السياسة الاقتصادية العامة من خلال السياستين المالية والنقدية باتخاذ اجراءات من شأنها تحقيق التوازن بين العرض الكلي والطلب الكلي ومن هذه الاجراءات :

- 1- تخفيض حجم السيولة وحجم المعروض النقدي بواسطة الرقابة الائتمانية التي يقوم بها البنك المركزي باستخدم أدوات السياسة النقدية مثل تقليل حجم الائتمان الممنوح من قبل المصارف إلى قطاعات الاقتصاد الوطني.
- 2- قيام الحكومة بالاقتراض من الأفراد لتخفيض حجم السيولة المحلية أو المعروض النقدي
- 3- رفع أسعار الفائدة يؤدي إلى انخفاض عرض النقود وبالتالي استقرار مستوى الأسعار وتوازن العرض الكلي من الطلب الكلي.
- 4- تخفيض مستويات الإنفاق الحكومي بشقيه الجاري والاستثمار.
- 5- زيادة مستويات الإيرادات الحكومية من خلال زيادة مقدار الضرائب بنوعيها المباشرة وغير المباشرة وتخفيض حجم الاعانات الحكومية نلاحظ مما سبق أن الجانب الأول والثاني والثالث يتصل مباشرة بالسياسة النقدية بينما يتصل الجانبان الرابع والخامس بالسياسة المالية والسياسة النقدية للوصول إلى الهدف المطلوب في تحقيق التوازن بين العرض الكلي والطلب الكلي على السلع والخدمات .

#### ثانياً الدراسات السابقة

فيما يلى نستعرض الدراسات السابقة:-

**1- حبيب، (أ) (2005م):** تناولت الدراسة مقارنة بين السياسة النقدية والسياسة النقدية في النظام المصري التقليدي والاسلامي بالتركيز على تجربة السودان خلال الفترة (1995-2002م) وهدفت هذه الدراسة إلى معرفة تأثير السياسة النقدية الاسلامية وفق دراسة علمية منهجية يمكن البناء عليها لتطور السياسة النقدية وواقع آليات تجربة السودان في الصيرفة الاسلامية حيث توصلت إلى أن الدول الاسلامية إذا ما طبقت الشريعة الاسلامية تطبيقاً شاملأً في حياتها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية فإن النظام المصرفى الاسلامي والسياسية النقدية الاسلامية يمكن ان تكون البديل الأمثل لنظام الصرف التقليدى والسياسية النقدية التقليدية ، واتبعت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي والمقابل تسهيل عملية المقارنة بين السياسة النقدية الاسلامية والسياسة النقدية التقليدية، وأوصت الدراسة بعدد من التوصيات أهمها تطبيق النظام الاقتصادي والصيرفة الإسلامية في الدول الإسلامية، تقدیر فعالية السياسة النقدية يجب التنسيق بين السلطات النقدية والسلطات لاقتصادية بوأزرة المالية.

**2- دراسة هارون ،(أ) (2008م)** تناولت الدراسة أثر كفاءة مناخ الاستثمار على جذب الإستثمارات الأجنبية تمثلت مشكلة الدراسة هل استطاعت الدولة ان تهيئة بيئة ومناخ الاستثمار وهل هنالك خطط لمعالجة الأوضاع السالبة من خلال نظام دقيق ومناسب تبع أهمية الدراسة من حيث أن موضوع الاستثمار من الموضوعات المهمة الاطار بالإضافة إلى أثر مد المكتبات بالمعلومات من خلال هذا البحث وهدفت الدراسة إلى كشف ومعرفة الاستثمار ومعرفة الاتجاهات النظرية للاستثمار وفق للعلاقة بين التغيرات الاقتصادية المتداخلة. ومن فروض هذه الدراسة تحسين وتطوير مناخ الاستثمار في السودان يؤدي إلى جذب الاستثمارات الأجنبية ، واتبعت الدراسة المنهج الاحصائي التحليلي وذلك بغرض الوصول إلى نتائج دقيقة، وتوصلت الدراسة إلى مجموعة نتائج أهمها، أن حجم المعلومات المتوفرة للمستثمرين عن فرص وامكانيات الاستثمار في السودان غير كافى ، تهيئة مناخ الاستثمار في السودان يؤثر على جذب الاستثمار. اوصت الدراسة التوصيات التالية ، العمل على تهيئة وتحسين مناخ الاستثمار في السودان ضرورة الاجراءات المتعلقة بالعملية الاستثمارية وتوحيد قنواتها على المستوى الولائي الاستفاده من الفرص المتاحة في السودان.

**3- ابراهيم، أ (2009):** تناولت الدراسة دور السياسة المالية والنقدية في ضبط التضخم في السودان حيث هدفت هذه الدراسة إلى معرفة دور السياسة المالية والنقدية في انخفاض معدلات التضخم ، ومعرفة أدوات السياسة

النقدية المستخدمة في السودان ومدى فاعليها في ضبط التضخم، وأظهرت نتائج الدراسة ان هنالك مجموعة من العوامل المتداخلة التي لها تأثير على التضخم في السودان وهي عوامل نقدية تتمثلت في عرض النقود وعوامل مالية تمثلت في عجز الموزانة العامة وعوامل هيكلية تمثلت في انخفاض معدل عند الناتج المحلي والاجمالي ، كما أظهرت النتائج أن سعر الصرف والانفاق الحكومي ليست ذات تأثير على معدل التضخم في السودان، وربما يعزى ذلك الى ان التضخم معتمد على كيفية تمويل الانفاق وليس مقدراً الانفاق ومن أهم التوصيات، ضرورة اعتماد الدولة علي مصادر علي الاصدار النقدي، والموزانة حتى تقلل من الاعتماد علي الاصدار النقدي ، تفعيل دور شهادات مشاركة الحكومة شهامة والتي تلعب دور أساسى في عملية تمويل عجز الموزانة وضبط التضخم .

**4- دراسة حسن، س (2010م):** تناولت الدراسة النقدية والتمويلية علي الميزان التجاري السوداني خلال الفترة من 1990-2008م، وتمثلت مشكلة الدراسة أن السودان يعاني من عدة اختلالات هيكلية في صادراته وهي ضعيفة وشحيحة مقارنة بالواردات الضخمة والكبيرة ، تخرج الميزان التجاري عن وضعه المستقر ، تمثلت أسئلة الدراسة في الآتي ، هل السياسات التي أصدرها بنك السودان المركزي أدت إلى زيادة التمويل المقدم، هل أدت السياسة النقدية إلى استقرار سعر الصرف في الجنيه السوداني، وتمثلت أهمية الدراسة في كونها من أوائل الدراسات التي تناولت أثر السياسة النقدية والتمويلية ، وهدفت الدراسة إلى الآتي ، دراسة وتقديم أثر السياسة النقدية علي التجارة الخارجية ومدى كفاءة عمليات التجارة الخارجية وتأثيرها علي الاستقرار والتوازن في الداخل والخارج، توضيح أثر السياسة النقدية علي تشجيع الصادرات وضبط الواردات واتبع الدراسة المنهج الاحصائي والمنهج التحليلي الوصفي والمنهج التأريخي لتنبع الدراسات السابقة واشتملت الدراسة علي مجموعة من الفروض، توجد علاقة ذات دلالة احصائية بين السياسة النقدية والتمويلية والميزان التجاري في السودان ، وتوصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج أهمها ما يلي، سعي بنك السودان علي مواصلة الاصلاح وتنفيذ السياسات المصرفية الشاملة وذلك من خلال تنمية وتطوير الجهاز المصرفي والمؤسسات المالية وتحقيق السلامة المالية المصرفية وتأهيل وتعمير أسلمة الجهاز المصرفي وادخال التقنيات الحديثة لها وتوصلت الدراسة إلى مجموعة من التوصيات أهمها ، يجب الاهتمام بتنويع قطاع الصادرات ، ضرورة وضع حزمة كاملة من السياسات لمختلف المجالات سواء في مجال الاستثمار أو الانتاج وتنفيذ أوضاع البنك المركزي للمواكبة والطفرة الهائلة في ثروة تقنية المعلومات في مجال العمل المصرف في وتطوير الوحدات المصرفية.

**6- دراسة عاطف، أ (2011م):** تناولت الدراسة مشكلة مناخ الاستثمار باعتباره المدخل الحقيقي لجذب الاستثمارات الأجنبية وبطبيعة توفير تمويل المشاريع الانتاجية والخدمة بهدف توفير القاعدة الانتاجية والخدمة وذلك ما اجابت عليه الدراسة من خلال تحديد أهم المحددات المتمثلة في توفير الاستقرار الأمني والسياسي والاقتصادي ووضوح الجانب التشريعى من مزايا وحوافز تسهيلات فضلاً عن الموارد البشرية المؤهلة، وتختلف أهمية الدراسة ان موضوع مناخ الاستثمار من الموضوعات المرتبطة بالقدرة التنافسية في جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة كمصدر أساسى لتمويل الاستثمارات في القطاعات الاقتصادية في ظل قدرة الموارد المحلية (1) وهدفت الدراسة إلى معرفة مناخ الاستثمار وأثاره على جذب الاستثمارات الأجنبية والتعرف على طبيعة العلاقة النسبية بين محددات مناخ الاستثمار والقدرة التنافسية لكل بعد واعتمدت الدراسة على المنهج التحليل الاقتصادي الوصفي في تحديد مناهج الاستثمار ومحددات مناخ الاستثمار واستخدمت الدراسة أدوات التحليل الكمي لمعايير المعتمدة لقياس ترتيب الدول في السياسة علي جذب الاستثمارات وتحديد العلاقة بينها، ومن فروض الدراسة الارتباط بين القدرة التنافسية وجذب الاستثمارات الأجنبية وأيضاً محددات الأساسية تهيئة مناخ الاستثمار، توصلت الدراسة إلى النتائج الآتية أهمها، اثبتت نتائج الدراسة من الناحية الكمية أن هنالك علاقة

ارتباط قوية وطردية بين محددات مناخ الاستثمار وتدفق ورؤوس الأموال الأجنبية. توصلت الدراسة إلى توصيات في مناخ الاستثمار من أهمها. اجراء التعديلات المطلوبة على قانون الاستثمار وازالة العوائق التي يمثلها القانون ايضاً الاهتمام والعمل الدؤوب حول تعزيز الاستقرار السياسي والاقتصادي.

### 3-منهجية الدراسة وإجراءات الدراسة:-

اعتمدت الدراسة على المنهج التاريخي لتتبع الدراسات السابقة ذات الصلة لموضوع البحث والمنهج الاحصائي التحليلي في تطور السياسات الاقتصادية خلال الفترة 2000 حتى 2018م وعلى المنهج القياسي لبناء نموذج قياسي لقياس اثر المتغيرات المستقلة (معدل التضخم ، الانفاق الحكومي) على المتغير التابع مناخ الاستثمار في السودان الذي تمثل في اسلوب تحليل نموذج انحدار السلسل الزمنية المتكامل وذلك من خلال دراسة جذور الوحدة للسلسل الزمنية لتحديد درجة سكونها (تكاملها) ومن ثم تحليل التكامل المشترك للتحقق من وجود علاقة تكاملية طويلة الأجل بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع ، ومن ثم تقدير هذه العلاقة باستخدام منهجية (ARDL).

### 4-النموذج القياسي:

أثر السياسة المالية على مناخ الاستثمار في السودان حسب النموذج التالي:

$$Y = f(X_1, X_2) \quad (1)$$

ويمكن صياغة هذه العلاقة الدالة في شكل المعادلة الآتية باستخدام الصيغة التالية

$$CL = B_0 + B_1 X_1 T + B_2 X_2 T + u \quad (2)$$

ويمكن تعريف المتغيرات في المعادلة كما يلي:

$CL$  = مناخ الاستثمار

$X_1$  = الانفاق الحكومي.

$X_2$  = معدل التضخم

$u$  = الخطأ العشوائي.

$B_0$  = القاطع (الثابت)

$T$  = الفترة الزمنية (2000 - 2018م)

$B_1, B_2, =$

بالإشارة إلى النظرية الاقتصادية و الدراسات التطبيقية يتوقع إن تكون إشارات المعالم كما يلي :-

- إشارة الثابت من المتوقع إن تكون موجبة ( $B_0$ ) حيث يمثل قيمة الاستثمار المحلي عندما تكون جميع المتغيرات المستقلة تساوى الصفر.

- يتوقع إن تكون إشارة معامل الانفاق الحكومي (B1) موجبة وذلك لوجود علاقة طردية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار المحلي.

- يتوقع إن تكون إشارة معامل معدل التضخم (B2) سالبة وذلك لوجود علاقة عكسيه بين معدل التضخم وحجم الاستثمار.

**شكل (1) يوضح نموذج الدراسة**  
**أثر السياسة المالية علي مناخ الاستثمار في السودان**



## 5-عرض ومناقشة النتائج

### 1- التحليل الاحصائي الوصفي لمتغيرات الدراسة :-

استخدمت الدراسة التحليل الاحصائي الوصفي في أولى مراحل التحليل الاحصائي في تحليل بيانات الدراسة وذلك من أجل وصف وتحليل بيانات متغيرات الدراسة خلال الفترة موضع القياس وذلك باستخدام كل من المتوسط الحسابي والانحراف المعياري والمدى لمعرفة أكبر واقل قيمة وكذلك استخدام معامل الالتواء لتحديد شكل التوزيع للبيانات.

**جدول رقم (1) التحليل الاحصائي الوصفي لمتغيرات الدراسة خلال الفترة (2000-2018)**

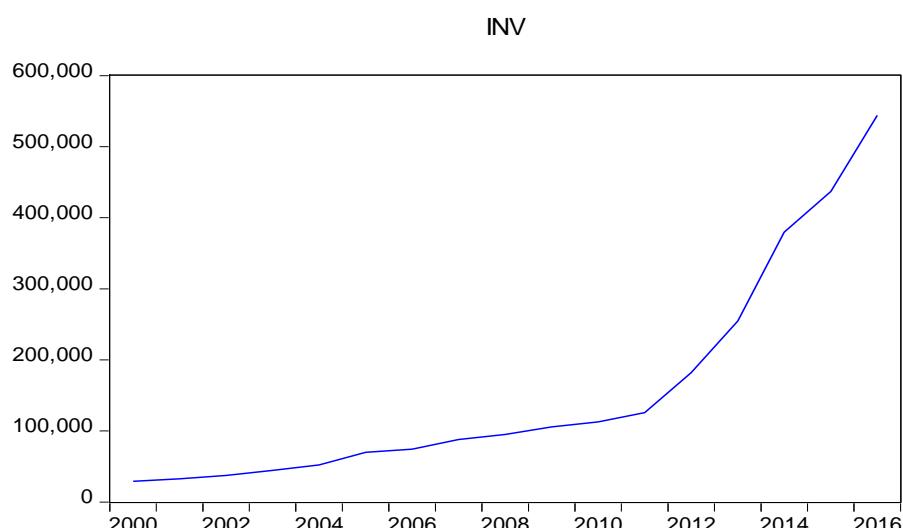
معامل الالتواء	الحد الأدنى	الحد الأعلى	الانحراف المعياري	المتوسط	المتغيرات
1.405737	29054.30	543882.2	155348.8	156716.0	1/ الاستثمار المحلي
1.374970	1281.800	10131.68	2605.139	3787.701	2/ الانفاق الحكومي
1.241582	4.920	37.1	10.75456	15.36529	3/ معدل التضخم

المصدر: إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views 2019

يتضح من الجدول أعلاه ما يلي:

1- الاستثمار المحلي:

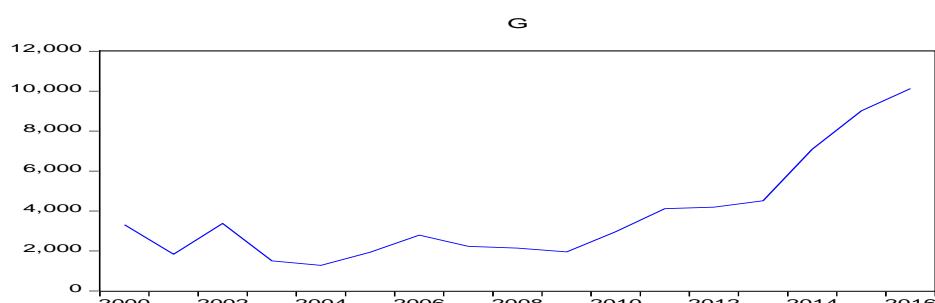
بلغ متوسط متغير الاستثمار المحلي خلال فترة الدراسة (2000-2016) (156716.0) بانحراف معياري (155348.8) و بحد أعلى مقداره (543882.2) وحد ادنى مقداره (29054.30)، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير الاستثمار المحلي لا تتواء موجباً (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.405737).



الشكل رقم (2)

## (2) الانفاق الحكومي

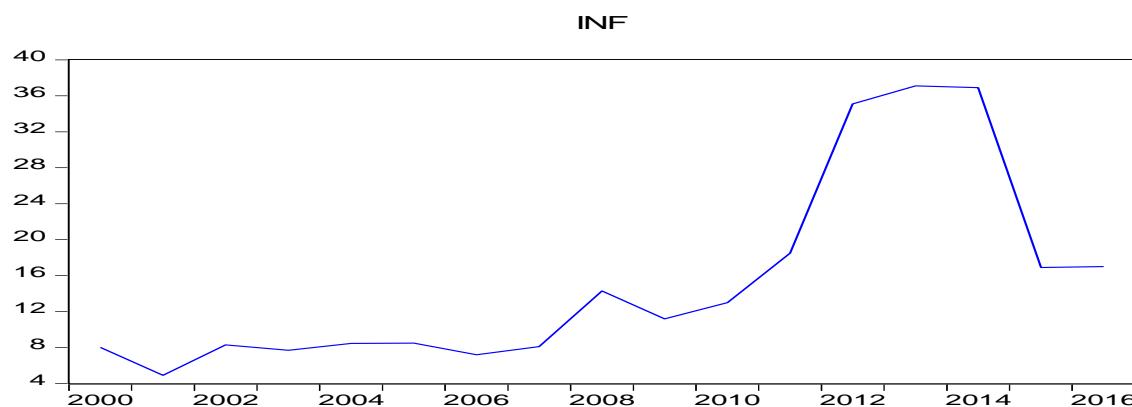
بلغ متوسط متغير الانفاق الحكومي خلال فترة الدراسة (2000-2018) (3787.701) بانحراف معياري (2605.139) و بحد أعلى مقداره (10131.68) وحد ادنى مقداره (1281.8)، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير الانفاق الحكومي لا تتواء موجباً (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.374970).



الشكل رقم (3)

**(3) معدل التضخم:**

بلغ متوسط متغير معدل التضخم خلال فترة الدراسة (2000-2016) (15.36529) بانحراف معياري (10.75456) وبحد أعلى مقداره (37.1) وكان ذلك في عام 1996 ويرجع ارتفاع معدلات التضخم في هذه الفترة إلى التطورات الاقتصادية التي شهدتها الوضع الاقتصادي في السودان من فرض عقوبات اقتصادية وصعوبة استيراد مدخلات الانتاج وقد أدى ذلك إلى تدني الانتاجية وعجز في الموازنة مما اضطررها إلى الاستدانة من الجهاز المركزي وقد أدى ذلك إلى ارتفاع حاد في معدلات التضخم وحد ادنى مقداره (4.92)، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير عرض النقود لا تتوزع توزيع طبيعي (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.241582).


**الشكل رقم (4)**
**(2) نتائج اختبار جذر الوحدة لمتغيرات نماذج الدراسة**

ولتحديد درجة تكامل كل سلسلة من السلسلات الزمنية لمتغيرات الدراسة تم استخدام اختبار (ديكي فولر) الموسع في حالة وجود قاطع وجاءات نتائج التقدير كما هو موضح في الجدول التالي Augment-Dickey-fuller(ADF)

**جدول رقم (2) نتائج اختبار جذور الوحدة لمتغيرات الدراسة**

المتغيرات	الفرق الأول		المستوى	
	قيمة ADF	P.value	قيمة الاختبار (ADF)	P.value
1/ الاستثمار المحلي	-3.527	0.007	2.467	0.999
2/ الانفاق الحكومي	-	-	-3.115	0.000
3/ معدل التضخم	-4.077	0.0097	0.373	0.972

**E. Views10** : إعداد الباحثان من نتائج التقدير باستخدام برنامج

يتضح من الجدول رقم (2) واعتمادا على اختبار ديكي-فولر الموسع بوجود ثابت فقط أن متغيرات (الانفاق الحكومي) ساكن في مستوى عند دلالة معنوية 5%， مما يعني أنه متكامل من الدرجة (صفر) تم اعادة اجراء اختبارات جذر الوحدة مرة اخرى لهذه المتغيرات فكانت النتائج تشير لوجود سكون بعد الفروق الاولى عند مستوى معنوية 5% وهذا يعني أن السلسلة الزمنية لهذه المتغيرات متكاملة من الدرجة الاولى وهذا يعتبر

مؤشر جيد لفاعلية استخدام اختبار التكامل المشترك بين السلسل الزمنية. بينما نجد أن متغيرات (الاستثمار المحلي ومعدل التضخم) غير ساكنة في مستوياتها ولذلك تم إعادة اجراء اختبارات جذر الوحدة مرة اخرى لهذه المتغيرات فكانت النتائج تشير لوجود سكون لهذه المتغيرات بعد الفروق الاولى عند مستوى معنوية 5% وهذا يعني أن السلسل الزمنية لهذه المتغيرات متكاملة من متكاملة من الدرجة الاولى مما يعتبر مؤشر جيد لفاعلية استخدام اختبار التكامل المشترك بين السلسل الزمنية.

### 3-نتائج تقدير نماذج الدراسة:

في ضوء ما تقدم عرضه من نتائج اختبار الاستقرار واختبارات التكامل المشترك لمتغيرات الدراسة تم تقدير النموذج المقترن بإدخال المتغيرات الاقتصادية في مستواها اللوغاريتمي وذلك للحصول على مرونات طويلة الأجل للمتغيرات المستقلة وتأثيرها على المتغير التابع، تم استخدام إلى طريقة ARDL وهي إحدى الطرق الحديثة والتي تم تطويرها بواسطة بأسران (2001)، وما يميز طريقة ARDL أنها تقيس الأثر في كل من الأجل القصير والأجل الطويل كما تم إجراء كل العمليات الحسابية الخاصة بتحليل الانحدار باستخدام البرنامج الإحصائي E-views 10، وذلك على النحو التالي:

$$\ln(\text{inv}) = B_0 + \beta_1 \ln(g) + \beta_2 \ln(\text{inf}) + u$$

حيث:

$\text{inv}$  الاستثمار المحلي =

$g$  الإنفاق الحكومي =

$\text{inf}$  معدل التضخم =

$B_0$  الحد الثابت في النموذج =

$\beta_1, \beta_2$  معاملات الانحدار =

$u$  حد الخطأ العشوائي (البواقي) =

أولاً" تقدير علاقات التكامل المشترك في الأجل الطويل:  
 باستخدام معيار AIC تم اختبار نموذج ARDL لتقدير علاقة التوازن في الأجل الطويل، وإجراء عملية التطبيع على نتائج التقدير، جاءت النتائج في صورتها الأخيرة كما هو موضح في الجدول رقم (3)  
**جدول رقم (3) نتائج تقدير نموذج الدراسة في الأجل الطويل الفترة (2000-2018)**

Prob.*	t-Statistic	Std. Error	Coefficient	Variable
0.0022	3.572695	0.417552	1.491786	LOG(G)
0.0048	-3.21391	0.898671	-2.88824	LOG(inf)
<b>0.0003</b>	<b>4.50008</b>	<b>1.886782</b>	<b>8.490669</b>	<b>C</b>

R-squared=0.95
Adjusted R-squared= 0.91
F-statistic= 116.5712
Prob(F-statistic)= 0.000

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

قبل البدء في تفسير نتائج النموذج لابد من التأكد من أن النموذج مستوفي لعدد من المعايير القياسية الالزمة لعملية الاستدلال الإحصائي السليم، أهم هذه المعاييرتحقق الافتراضات الخاصة بحدود الخطاء وهى أن مشاهدات حد الخطاء العشوائي مستقلة عن بعضها البعض ومتماالة التوزيع وإنها موزعة توزيع طبيعي بوسط صفر وتبين<sup>2</sup> وبما أن<sup>3</sup> غير معلوم يتم استخدام البوافي بدلا عنه. وفيما يلى نتائج تتحقق الافتراضات الخاصة بحدود الخطأ:

#### (1) نتائج اختبار الارتباط الذاتي للبوافي:

والجدول التالي يوضح نتائج اختبار فرضية عدم القائلة أن البوافي غير مستقلة عن بعضها البعض باستخدام اختبار مضاعف لجرانج(Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test) حيث تشير النتائج إلى عدم وجود دليل إحصائي لقبول فرضية عدم وجود ارتباط ذاتي للبوافي حيث بلغت قيمة مستوى المعنوية (0.304) وهي قيمة أكبر من .%5.

#### جدول رقم (4) اختبار Breusch-Pagan-Godfrey لفرضية عدم ثبات التباين.

0.304	Prob. F(10,13)	1.28	F-statistic
0.095	Prob. Chi-Square(10)	4.69	Obs*R-squared

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

#### 2/ نتائج ختبار فرضية ثبات التباين:

تم استخدام اختبار(Breusch-Pagan-Godfrey). والجدول التالي يوضح نتائج الاختبار ولذى يشير إلى عدم وجود دليل إحصائي لرفض فرضية عدم الأمر الذي يعني عدم وجود مشكلة اختلاف تباين حيث بلغت قيمة الاختبار (0.904) وهي قيمة أكبر من مستوى الدلالة المعنوية (5%).

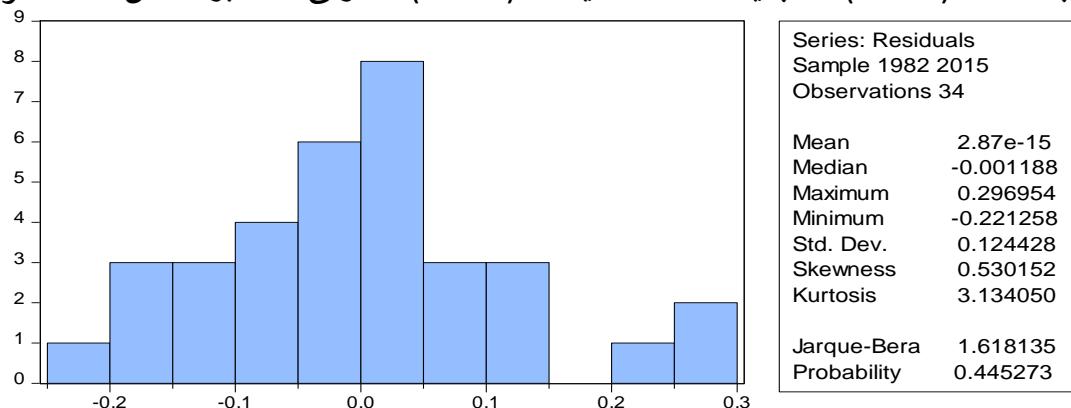
### جدول رقم (5) اختبار Breusch-Pagan-Godfrey لفرضية عدم ثبات التباين

0.904	Prob. F(15,18)	0.507	F-statistic
0.812	Prob. Chi-Square(15)	10.107	Obs*R-squared

المصدر: إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E. Views 10 2019

#### 3/ نتائج اختبار التوزيع الطبيعي لحد الخطأ:

تم التتحقق من شرط التوزيع الطبيعي باستخدام اختبار Jarque-Bera (Jarque-Bera) وكانت النتائج تشير إلى أن قيمة الاختبار بلغت (1.618) بقيمة احتمالية (0.445) وهي أكبر من مستوى الدلالة 5%.



الشكل رقم (5)

وتشير هذه القيمة على أن الباقي تبع التوزيع الطبيعي عند مستوى معنوية 5%.

#### 4/ اختبار شرط استقلال المتغيرات المستقلة ( عدم وجود ارتباط خطى متعدد )

للتتحقق من شرط عدم وجود مشكلة ارتباط خطى بين المتغيرات المستقلة في النموذج المقدر تم الاعتماد على قيمة معامل تضخم التباين (VIF) كما هو موضح في الجدول التالي :

### جدول رقم (6) نتائج اختبار معامل تضخم التباين لمتغيرات نموذج الدراسة

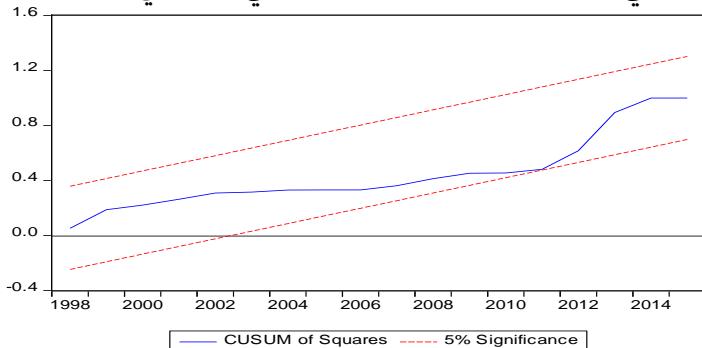
المتغيرات	معامل تضخم التباين
الانفاق الحكومي	0.034858
معدل التضخم	0.115859

المصدر: إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E. Views 10 2019

وتشير النتائج في الجدول رقم (6) إلى أن قيمة VIF لجميع المتغيرات المستقلة في النموذج تشير إلى عدم وجود ارتباط خطى بين المتغيرات المستقلة.

#### (5) إختبار استقرار النموذج **Parameters stability**

لمعرفة اتساق معاملات متغيرات النموذج على المدى الطويل يتم بواسطة إختبار مربع الخطأ التراكمي (CUSUM) Cumulative Sum of Squares، وفي النموذج المقدر نلاحظ ان الخط الذي يمثل مربع الخطأ التراكمي كان داخل الخطين الأعلى والأدنى عند مستوى معنوية 0.05 كما في الشكل التالي .



شكل رقم (6) إختبار مربع الخطأ التراكمي (CUSUM) لنموذج الحساب الجاري

بعد اجتياز النموذج مرحلة المعايير القياسية، يمكن استخدام هذا النموذج في عملية الاستدلال الإحصائي والوصف الهيكلى إضافة إلى الاستشراق. لذلك نخلص إلى النتائج التالية:

#### (1) التفسير الاقتصادي لنتائج النموذج:

يتضح من الجدول رقم (3) إن قيم وإشارات جميع معالم النموذج تتفق مع النظرية الاقتصادية والدراسات التطبيقية وذلك على النحو التالي.

\* قيمة الثابت بلغت **8.490669** وهي قيمة موجبة وهي تمثل حجم الاستثمار عندما تكون جميع المتغيرات المستقلة تساوى الصفر.

\* قيمة معامل متغير الإنفاق الحكومي بلغت **1.491786** وهي قيمة موجبة وتدل على وجود علاقة طردية بين الإنفاق الحكومي وحجم الاستثمار، وعليه فإن زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 1% يعمل على زيادة حجم الاستثمار بنسبة 1.5%.

\* قيمة معامل متغير التضخم بلغت **2.88824** و هذه القيمة وتدل على وجود علاقة عكسية بين التغيرات في معدل التضخم و معدل حجم الاستثمار وعليه فإن تخفيض معدل التضخم بنسبة (1)% يؤدي إلى زيادة حجم الاستثمار بنسبة (2.9)%.

#### (2) تقييم النموذج وفقاً للمعيار الاحصائي :-

##### (أ) - معنوية المعالم المقدرة:

يتضح من الجدول (3) جميع المتغيرات المستقلة ( الإنفاق الحكومي ، معدل التضخم ) جاءت ذات دلالة إحصائية بمستوى معنوية 5% حيث بلغت قيم مستوى المعنوية لجميع المتغيرات أقل من 5%

**(ب)- معنوية النموذج :-**

ثبوت معنوية الدالة ككل عند مستوى معنوية 5% ويوضح ذلك من خلال قيمة F والقيمة الاحتمالية لاختبار (F.Statistic) حيث بلغت قيم F (116.57) بمستوى معنوية (0.002) وهي أقل من مستوى المعنوية (0.05) وهذا يعني أن هناك علاقة بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع مما يدل على أن النموذج المقدر جيد ويمكن التنبؤ به.

**(ج)- جودة توفيق المعادلة :**

يدل معامل التحديد المعدل أن نسبة (91) % من التباين في المتغير التابع (الاستثمار المحلي) تم تفسيرها من خلال التغيرات في المتغيرات المستقلة (الإنفاق الحكومي ، عرض النقود) بينما (9%) من هذه التغيرات يمكن إرجاعها إلى متغيرات أخرى غير مضمونة في النموذج وهذه النتيجة تدل على جودة توفيق النموذج.

**ثانياً"نتائج تقدير نماذج تصحيح الخطأ لنموذج الدراسة:**

بعد التأكيد من وجود العلاقة التكاملية يمكن تقدير نموذج للعلاقة طويل وقصير الأجل بتقدير نموذج الإنحدار الذاتي لفترات الإبطاء الموزعة ARDL. وكانت النتائج على النحو التالي:

**جدول رقم (7) نتائج تقدير نموذج الدراسة خلال الفترة (2000-2018)**

Prob.	R-squared	F statistic	Std. Error	Coefficient	Variable	
0.0246	Adjusted R-squared: 0.745	R-squared: 0.7398	0.230788	0.58263	DLOG(G)	المصدر : إعداد
0.0195	-2.565533	0.250734	-0.643266	DLOG(inf)	الباحث	
0.0000	-7.01983	0.137472	-0.96503	CointEq(-1)*	نتائج من التحليل باستخدام	

E. Views 10 2019

**(1) التفسير الاقتصادي لنتائج نموذج تصحيح الخطأ:**

يتضح من الجدول رقم (7) إن قيم وإشارات جميع معالم النموذج تتفق مع النظرية الاقتصادية والدراسات التطبيقية . وذلك على النحو التالي:

\* قيمة معامل متغير الإنفاق الحكومي بلغت (0.58263) وهي قيمة موجبة وتدل على وجود علاقة طردية بين الإنفاق الحكومي وحجم الاستثمار في الأجل القصير وعليه فإن زيادة الإنفاق الحكومي بنسبة 1% يعمال على نمو الاستثمار بنسبة (0.58)%.

\* قيمة معامل متغير التضخم بلغت (0.643266) وهذه القيمة وتدل على وجود علاقة عكssية بين التغيرات في معدل التضخم وحجم الاستثمار في الأجل القصير وعليه فإن زيادة معدل التضخم بنسبة (1)% يؤدى إلى انخفاض حجم الاستثمار بنسبة (0.6)%.

\*بلغت قيمة معامل تصحيح الخطأ (يجب ان يحمل إشارة سالبة كما يجب ان يكون معنوياً) (-0.96503) وهذه القيمة تعني أن الانحراف عن العلاقة التوازنية في المدى الطويل يتم تصحيحة سنوياً" بنسبة 97% للوصول الى التوازن .

(2) تقييم النموذج وفقاً للمعيار الاحصائي:-

(أ)- معنوية المعالم المقدرة:-

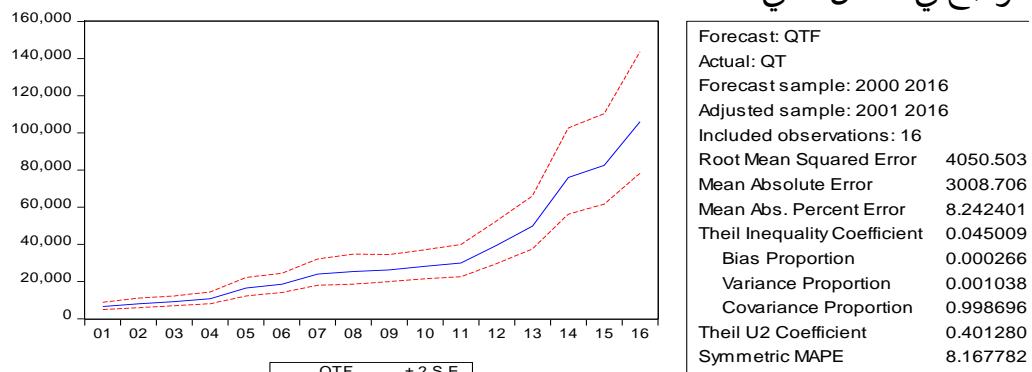
يتضح من الجدول (7) جميع المتغيرات المستقلة في الأجل القصير (الإنفاق الحكومي ، معدل التضخم) ذات دلالة إحصائية بمستوى معنوية 5% حيث بلغت قيم مستوى المعنوية لجميع المتغيرات أقل من 5%. وهذه النتيجة تدل على أن من أهم العوامل المؤثرة في مناخ الاستثمار في الاقتصاد السوداني في الأجل القصير.

(ب) جودة توفيق المعادلة:-

يدل معامل التحديد المعدل أن نسبة (81) % من التباين في المتغير التابع (الاستثمار) تم تفسيرها من خلال التغيرات في المتغيرات المستقلة (الإنفاق الحكومي ، معدل التضخم) بينما (19%) من هذه التغيرات يمكن إرجاعها إلى متغيرات أخرى غير مضمونة في النموذج وهذه النتيجة تدل على جودة توفيق النموذج .

ثالثاً : اختبار مقدرة النموذج على التنبؤ

يمكن اختبار مدى إمكانية النموذج المقدر في التنبؤ وذلك من خلال استخدام معيار معامل التساوي لثايل كما هو موضح في الشكل التالي:



الشكل رقم (7)

ويتضح من نتائج التقدير وجود مقدرة مقبولة للنموذج المقدر للتنبؤ حيث بلغت قيمة معامل ثايل (0.045) وهي قيمة تقرب من الصفر ، وعليه يمكن استخدام النموذج المقدر في التنبؤ بحجم الاستثمار.

رابعاً: مناقشة الفروض

1- الفرضية الاولى:

يؤثر الإنفاق الحكومي تأثيراً " ايجابياً" ذو دلالة احصائية عند مستوى معنوية (0.05) على الاستثمار الأجنبي في السودان في السودان:

يتضح من الجدول رقم(3) أن قيمة معامل انحدار العلاقة بين الإنفاق الحكومي والاستثمار (B1) بلغت قيمته في كل من الأجل الطويل والأجل القصير على التوالي (1.491) و(0.582) وهذه الاشارة الموجبة في كل من الأجل

الطويل والأجل القصير تدل على أن هنالك علاقة طردية بين الانفاق الحكومي والاستثمار، كما يتضح من الجدول(3) وفقاً" لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة احصائية بين الانفاق الحكومي والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.57) بمستوى دلالة معنوية (0.0022) وفي الأجل القصير (252) بمستوى معنوية (0.0246) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار في السودان، وبناء على نتائج التحليل الاحصائي الموضحة في الفقرات السابقة يتم قبول الفرضية .

## 2- الفرضية الثانية:

هناك علاقة عكسية ذات دلالة احصائية بين التضخم والاستثمار الأجنبي في السودان: يتضح من الجدول رقم(3) أن قيمة معامل انحدار العلاقة بين التضخم والاستثمار (B2) بلغت قيمته في كل من الأجل الطويل والأجل القصير على التوالي (2.88) و(-0.643) وهذه الاشارة السالبة في كل من الأجل الطويل والأجل القصير تدل على أن هنالك علاقة عكسية بين التضخم والاستثمار.

كما يتضح من الجدول(3) وفقاً" لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة احصائية بين التضخم والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.213) بمستوى دلالة معنوية (0.0048) وفي الأجل القصير (-2.565) بمستوى معنوية (0.0195) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار.

وببناء على نتائج التحليل الاحصائي الموضحة في الفقرات السابقة يتم قبول فرضية الدراسة الثانية والتي نصت (هناك علاقة عكسية ذات دلالة احصائية بين التضخم ومناخ الاستثمار في السودان).

## خامساً: النتائج

1- زيادة الانفاق الحكومي بنسبة 1% عمل على نمو الاستثمار بنسبة 0.58% في الأجل القصير و1.5% في الأجل الطويل .

2- ارتفاع معدل التضخم بنسبة 1% في الأجل القصير و2.9% في الأجل الطويل.

3- جميع المتغيرات المستقلة في النموذج لها تأثير على مناخ الاستثمار في السودان .

4- ان جميع معالم النموذج معتمد على مستوى معنوية 5% وبالتالي لها تأثير على مناخ الاستثمار في السودان خلال الفترة الدراسة.

5- تؤثر درجة التنسيق بين السياستين النقدية والمالية في السودان على المستوى الاقتصادي وتؤثر الأزمة المالية وانفصال الجنوب السودان سلباً على أداء السياسة النقدية في السودان.

6- تعد السياسة المالية من أهم مكونات السياسة الاقتصادية للدولة باعتبارها أداة رئيسه لتأثيرها في مجريات النشاط الاقتصادي ولارتباطها الوثيق بكافة نواحي الحياة الاقتصادية.

**سادساً: التوصيات:**

- 1- ضرورة ترشيد الاتفاق الحكومي ولابد من الاهتمام بنود الإنفاق التنموي في ضبط من ضمن الامكانيات والمصادر المالية المتاحة محلياً.
- 2- العمل على توحيد القاعدة الضريبية لاستثمار لتفادي مشكلة الازدواج الضريبي .
- 3- على الدولة تنمية القطاعات الاقتصادية من أجل رفع معدلات النمو وتقليل معدلات التضخم لتحقيق الاستقرار الاقتصادي.
- 4- ضرورة وضع خارطه استثمارية واضحة للمشروعات في السودان تساعد المستثمر في اتخاذ القرار .
- 5- ضرورة تبسيط الاجراءات وتشريعات المتعلقة بالاستثمار .
- 6- انتهاج سياسية مالية محفزة تعمل على جذب الاستثمار.

**المصادر والمراجع:****اولاً: القرآن الكريم**

عبدالله ، أ ، البجارة ، أ ، (2000) ، مبادي المالية العامة ، ، دار العفاء للطباعة ، عمان ، . ص 120-124

الحاج ، ط ، (2009) المالية العامة ، دار العفاء نشر والتوزيع ، عمان ، ص 221

العمول ، ه ، (1985) المالية العامة والسياسة المالية ، الجزء الثاني بغداد ، ص 443

عبدالعام، ر، وآخرون، (2008)، التحليل الاقتصادي، جامعة حلوان ، العصر العالي للادارة والتكنولوجيا، ص 254

الرغيدى، م، (2007) ، مبادي الاقتصاد الكلى (مدخل مدرسة الاقتصاد القومى ) القاهرة ، طبعة العشري ، ص 29-28

منقود ، أ، (2007) ،السياسات المالية في عهد الإنقاذ في ميراث الشارع والفكر الاقتصادي الإسلامي، شركة مطبع السودان للعملة المحدودة الخرطوم ، ص 8

ابراهيم ، أ، (1996م ) ، المالية العامة والمالية وال العامة في الاسلام ، مطبعة جامعة النيلين ، الخرطوم ، ط 2 ، ص 40-39

فريوش ، م ، 1999م ، الاستثمار والتمويل بين النظرية والتطبيق ، دار زهران لنشر ، ، ص 6

فوزي ، ع (1964) المالية العامة والسياسات ، الاسكندرية ، ص 39

عاطف، أ، (2011م) ، بعنوان مناخ الاستثمار واهمية في جذب الاستثمارات، اليمن ، مركز الدراسات والبحوث اليمني .

خليل محمد سيد ، خ (2002م ) بعنوان مناخ الاستثمار في السودان والحوافز وال المجالات في المؤتمر العربي للاستثمار النقل ، الخرطوم اكتوبر ، ص 5

أحمد، أ(2002م ) مناخ الاستثمار في الدول العربية ومحاور تقنية في المؤتمر العربي ، الخرطوم ، ص 2.

حبيب، أ، (2005م) السياسة النقدية دراسة مقارنة بين السياسة التقليدي والاسلامي بالتركيز على تجربة السودان 1995-2020م ، بحث مقدم لنيل درجة الدكتوراه في الاقتصاد جامعة الخرطوم .

ابراهيم ، أ (2009م ) دور السياسة المالية والنقدية في ضبط التضخم في السودان، بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد التطبيقي من جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا .

نور، أ (2008م ) اثر كفاءة مناخ الاستثمار على جذب الاستثمارات الجنبية في السودان خلال الفترة 1996 - 2006م بحث مقدم لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد من جامعة النيلين .

حبيب ، أ (2005م ) السياسة النقدية دراسة مقارنة بين السياسة التقليدي والاسلامي بالتركيز على تجربة السودان 1995-2020م بحث مقدم لنيل درجة الدكتوراه في الاقتصاد جامعة الخرطوم 2005م.

سيد ، خ ، 2002م، ورقة عمل بعنوان مناخ الاستثمار في السودان والحوافز وال المجالات في المؤتمر العربي للاستثمار النقل ، الخرطوم، السودان .

المؤسسة العربية لضمان الاستثمار، تقرير مناخ الاستثمار في الدول العربية 2004م، العدد الفصلي الثاني 2005م.

الأمم المتحدة، السياسة الاجتماعية المتكاملة من المفهوم إلى الممارسة- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا- الاسكندرية ، بيروت، لبنان، 2008م، ص2.

الاستراتيجية القومية الشاملة (1982-2002م)، مركز الدراسات الاستراتيجية ، الخرطوم ، ط1، ص 17.

جمهورية السودان ، البرنامج الثلاثي للإنقاذ الاقتصادي للأعوام (1993-90م) ، ص 1.

H. Sala-1- Martin and E.V. Artad, Economic growth and investment in the Arab world, Which was prepared for the Arab world competitiveness report (World Economic Forum, October 2002. P. 25.

Thandika Mkandawire. Social Policy in a development, UNRISD, Social Policy and Development Programme. Paper No. 7 June 2001, P. 5.

The study aimed to know the impact of fiscal policy on foreign investment in Sudan, where the study relied on the study relied on the statistical method, historical description through previous studies related to the subject of the research, as well as the standard approach building standard mode to measure the impact of independent variables (inflation rate, government spending) on the investment dependent variable the foreigner in Sudan, which was represented in the method of analyzing the integrated time series regression model and then and then analyzing the co-integration to verify the existence of a long -term integrative relationship between the independent variable, and the deepen t variables and then estimating this relationship using the (ARDL) methodology, and came out The study came out with the following results: that there is a direct relationship between government spending and investment, according to the "t-test" at the level of significance (5%), where the value (t) of the regression coefficient in the long term was (3.57) with a significant level of significance (0.0022) and in the long-term Al-Quasar (252) with a level of significance (0.0246), and all these values are less than the level of significance of 5%. Therefore, the null hypothesis is rejected and the alternative hypothesis is accepted, which indicates the existence of a statistically significant relationship between government spending and the volume of investment in Sudan, i.e. acceptance of the hypothesis. To test (t) at the level of significance (5%) and there is a statistically significant relationship between inflation and investment, where the value of (t) for the regression coefficient in the long term was (-3.213) with a level of significance (0.0048) and in the short term (-2.565) with a level of significance (-) 0.0195 and all of these values are less

than the 5% significance level. Therefore, the null hypothesis is rejected and the alternative hypothesis is accepted, which indicates the existence of an inverse relationship between inflation and investment.