

[اثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان للفترة (2000-2018)]

د. هند محمد سليمان الأمين

أستاذ مساعد - جامعة المشرق

عميد كلية الاقتصاد والعلوم
الإدارية

د. إبراهيم عبد الله آدم

أستاذ مساعد - جامعة
الفاشر

د. صالح احمد بكر
أحمد

أستاذ مساعد - جامعة
المشرق

رئيس قسم الاقتصاد

الملخص: هدفت الدراسة الى معرفة اثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان حيث اعتمدت الدراسة علي المنهج الاحصائي التحليلي الوصفي التاريخي من خلال الدارسات السابقة ذات الصلة لموضوع البحث وكذلك المنهج القياسي بناء نموذج قياسي لقياس اثر المتغيرات المستقلة (معدل التضخم ، الانفاق الحكومي) علي المتغير التابع الاستثمار الأجنبي في السودان الذي تمثل في أسلوب تحليل نموذج انحدار السلاسل الزمنية المتكامل ومن ثم تحليل التكامل المشترك للتحقق من وجود علاقة تكاملية طويلة الأجل بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع , ومن ثم تقدير هذه العلاقة بأستخدام منهجية (ARDL)، وخرجت الدراسة بالنتائج الآتية: على أن هنالك علاقة طردية بين الانفاق الحكومي والاستثمار، وفقاً لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.57) بمستوى دلالة معنوية (0.0022) وفي الأجل القصير (252) بمستوى معنوية (0.0246) و جميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار في السودان، أي قبول الفرضية . وفقاً لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (-3.213) بمستوى دلالة معنوية (0.0048) وفي الأجل القصير (-2.565) بمستوى معنوية (0.0195) و جميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعليه يتم رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة عكسية بين التضخم والاستثمار.

1-مقدمة:

تعتبر السياسة المالية من أهم الادوات المؤثرة علي اقتصاد كل دولة وتعمل كل دولة جاهدة في لتقليل معدلات التضخم وزيادة الانفاق الحكومي لتحقيق الأمن والاستقرار الاقتصادي، والسياسة الاقتصادية الرشيدة سواء كانت مالية أم نقدية تعمل علي تهيئة المناخ الاستثماري للمستثمرين لذلك أصبح موضوع الاستثمار من أهم الموضوعات التي تحتل مكانة بارزة في أولويات المجتمع لذلك، فان السياسة المالية تلعب دوراً مهماً تحقيق الاستقرار الاقتصادي والنهوض بالمجتمع الي مرحلة الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والقانونية التي يجب ان تكون مناسبة لجذب الاستثمارات.

كما أن الظروف التضخمية وارتفاع الضرائب في كل بلد تعد من اهم العوامل الطاردة للاستثمارات الأجنبية في اتخاذ القرارات فمثلاً السياسة النقدية تؤدي الي فجوة تضخمية وبالتالي تفقد العملة الوطنية قيمتها ويطر المستثمر الي انتهاء الاستثمار في تلك الدولة لذلك لا بد ان تعمل السياسة المالية علي تهيئة المناخ من خلال أدواتها التي تعمل علي ازالة الظروف المعوقات المحيطة بالاستثمار من خلال التحولات الكبيرة التي يعيشها العالم اليوم من سياسات

الانفتاح الاقتصادي وغيرها ، وتعمل الدول علي جذب حركة رؤوس الأموال الملائمة ما يتناسب مع السياسات الاقتصادية من خلال التشريعات والقوانين التي تضعها الدولة لكي تحفز المستثمرين .

مشكلة الدراسة:

تنبع مشكلة الدراسة ان الاستثمار الأجنبي في السودان في الآونة الأخيرة يعاني من عدة اضطرابات وذلك لقلة فعالية السياسة المالية لتهيئة المناخ الملائم من خلال التنسيق بين أدواتها لخلق بيئة ملائمة للاستثمارات الأجنبية والمحلية.

أسئلة الدراسة

ويمكن صياغة مشكلة البحث التساؤلات التالية:

- ما هو أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان ؟
- ما هو أثر الانفاق الحكومي علي الاستثمار الأجنبي في السودان ؟
- ما هو أثر معدل التضخم علي الاستثمار الاجنبي في السودان ؟

فروض الدراسة:

- تؤثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان .
- يؤثر الانفاق الحكومي تأثيراً " ايجابياً " ذو دلالة احصائية على الاستثمار الأجنبي في السودان في السودان .
- هناك علاقة عكسية ذات دلالة احصائية بين التضخم و الاستثمار الأجنبي في السودان .

أهداف الدراسة:

تهدف الدراسة الي الآتي:

1. ابرزو بيان فعالية أدوات السياسة المالية في تهيئة الاستثمار الأجنبي في السودان.
2. معرفة مشاكل والمعوقات التي تواجه الاستثمار الأجنبي .
3. معرفة العلاقة بين الانفاق الحكومي ومعدل التضخم علي الاستثمار الاجنبي في السودان

أهمية الدراسة:

يعتبر هذه الدراسة من الدراسات المهمة وذلك لأهمية الدور الذي تلعبه السياسة المالية في تهيئة مناخ الاستثمار اما من خلال الجانب التطبيق فهي تعطي نتائج تساعد على معرفة آثار السياسة المالية علي الاستثمار الأجنبي كما تساعد الجهات المعنية بالمجال ومتخذي القرار في تهيئة المناخ الاستثماري خلال الفترة من 2000 حتى 2018م .

حدود البحث:

الحدود المكانية: جمهورية السودان

الحدود الزمانية: يغطي الفترة 2000-2018م .

مصطلحات الدراسة:

السياسة المالية:- مجموعة الأدوات أو الإجراءات التي تعمل علي تغيير مستوي أو هيكل أو حجم الانفاق أو الإيراد الحكومي.

الاستثمار الأجنبي: يقصد بالاستثمار الأجنبي المباشر تحركات رؤوس الأموال الدولية التي تسعى لإنشاء أو تطوير أو الحفاظ على شركات أخرى تابعة أجنبية و(أو) ممارسة السيطرة) أو تأثير كبير) على إدارة الشركة الأجنبية.

معدل التضخم:- هو مقدار التغير في اسعار السلع والخدمات خلال فترة زمنية محددة
الانفاق الحكومي:- عبارة عن مبلغ نقدي تقوم الدولة بانفاقه بقصد تحقيق المنفع العام
2- الإطار النظري والدراسات السابقة
أولاً :- الأطار النظري .
2-1 مفهوم السياسة المالية:

تعد السياسة المالية من أهم مكونات السياسة الاقتصادية للدولة باعتبارها أداة رئيسه لتأثيرها في مجريات النشاط الاقتصادي ولارتباطها الوثيق بكافة نواحي الحياة الاقتصادية وكما تعتبر من الأدوات الرئيسة لبرنامج سياسات التثبيت والتصحيح الهيكلي وكذلك نجد لها دور رئيسي في تحقيق التنمية الاقتصادية في الدولة النامية منذ نهاية الحرب العالمية الثانية (فوزي ، 1964) .

ورد مفهوم السياسة المالية مرادفاً لمفهوم المالية العامة وميزانية الدولة لمدة زمنية طويلة نسبياً، ومع تطور الحياة الاقتصادية وظهور دور الدولة الفعال كان لابد من تعريف دقيق ومحدد للسياسة المالية وقد اختلفت هذه التعريفات باختلاف المراحل الزمنية والظروف الاقتصادية والفكرية والاجتماعية ويراد بالسياسة المالية الطريق الذي تنتهجه الحكومة لتخطيط نفقاتها وتدابير وسائل تمويلها (العمول، 1985) كما عرفت بأنها مجموعة من القواعد والأساليب والوسائل والإجراءات والتدابير التي تتخذها الدولة لإدارة النشاط المالي لها بأكبر فائدة ممكنة لتحقيق مجموعة من الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية خلال فترة زمنية معينة (عبد العام، 2000) .ومما جاء في تعريف السياسة المالية أنها عملية استخدام الموازنة العامة والانفاق العام والضرائب لأغراض زيادة الناتج والشتغل وتحقيق الاستقرار المالي (مواجهة حالات التضخم والكساد) وتعرف بأنها تغير حجم الانفاق الحكومي أو الإيراد للدولة وذلك في حالة عدم التوازن بين جانبي الميزانية العامة للدولة.

2-3 أهداف السياسة المالية : تمثل أهداف السياسة المالية في الآتي:

1/ معدل النمو:

تهدف السياسة المالية الى المحافظة علي معدل نمو مستقر في الناتج القومي الاجمالي حيث لا يتعرض الي تقلبات الشديدة فمن الملاحظ أنه عندما يكون معدل النمو سريعاً اي زيادة عالية في الانتاج ينتج عنها زيادة في الطلب علي عوامل الانتاج وكذلك في الاستهلاك بسبب عدم قدره الاقتصاد علي مواجهة الطلب المتزايد فإن ذلك يؤدي الي ارتفاع الأسعار وحدوث تضخم وبالتالي انخفاض في قمة الدخل الحقيقية العكس صحيح .

2/ تحقيق التوازن المالي:

يقصد به استخدام موارد الدولة علي أحسن وجه ومنها النظام الضريبي بالصفات التي تجعله يلائم حاجات الخزنة العامة من حيث المرونة والغدارة ويتلائم مع مصلحة المعمول من حيث عدالة التوزيع ومواعيد الجباية والاقتصاد وايضاً لاستخدام القروض لا قرض انتاجية وهكذا وهيكل النظام الضريبي هو الأنواع المختلفة من الضرائب التي يشتمل عليها النظام الضريبي والأهمية النسبية التي تتقبلها هذه الضرائب في هذا النظام.

3/ تحقيق العدالة في توزيع الدخل:

مما لا شك فيه أن التقلبات الاقتصادية وكذلك تطور مراحل النمو الاقتصادي قد يصاحبها اختلالات في نمط وهيكل توزيع الدخل بين فئات المجتمع حيث يكون هناك تفادياً صارخاً في توزيع الدخل والثروات بحيث نجد أن هناك طبقات تزداد ثراء علي شرائها وأخري تزداد فقراً علي فقرها الأمر الذي يسفر عنه تفاوتات واضطرابات

سياسية حادة تسبب أزمات اجتماعية ومن هنا تبرز أهمية التدخل الحكومي في توظيف السياسات الاقتصادية والمالية من أجل تحقيق هذه التفاوتات ببقية ازالة الفوارق بين الطبقات وذلك من خلال اعادة توزيع الدخل القومي علي النحو التالي :

أ. توزيع الدخل بين القطاعات الاقتصادية المختلفة:

ب. توزيع الدخل بين الفئات الاجتماعية والأفراد بما يحقق نوعها من التقارب والعدالة الاجتماعية.

ت. اعادة توزيع الدخل بين المناطق والأقاليم المختلفة ما يكفل نصيب عادل للمناطق النائية والحفاظات الحدودية.

4/ تحقيق الاستقرار الاقتصادي:

يشير مصطلح الاستقرار الاقتصادي الي تحقيق العمالة الكاملة دون تضخم ويمكن للسياسة المالية ان تعمل علي دعم مستويات التشغيل (العمالة) في المجتمع بدعمها للاستثمار ومكافحة كل من الانكماش والتضخم وآثارها الضارة علي المجتمع وتستخدم سياسات الايرادات الهامة والنفقات العامة كوسيلة تحقق لاستقرار الاقتصادي عن طريق تحقيق التشغيل التام للمواد الاقتصادية وتحقيق ثبات نسبي في المستوى العام للأسعار (الرغيدى، 2007)

5/ التخصيص:

الحكومة تسعى من خلال السياسة المالية الي توفير الخدمات الأساسية التي لايمكن للقطاع الخاص القيام بها مثل الدفاع والأمن والعدل والتي تسمى بالسلع العامة حيث أن توفير هذه السلع يتطلب تكلفة باهظة ليس بمقدور الأفراد دفع قيمتها كما أنها لو سعت الحكومة سوق يعجز بعض الافراد عن الاستفادة منها (منقود، 2007)

6/ زيادة الاشباع الجماعي:

ويحدث ذلك من خلال مضاعفة الاعتماد الخاصة بالانفاق علي المشروعات التي تهدف الي تحقيق النفع العام من خلال اشباع الحاجات الجماعية عن طريق مضاعفة معدلات الاستهلاك الجماعي وذلك توسع دائرة الاتفاق العام علي المجالات الصحية والتعليمية وبصفة عامة المشروعات الخدمية ذات النفع العام التي ترمي الي تحسين مستوى معيشة الموظفين وافادة أكبر قدر من السكان⁽³⁾.

7/ تحقيق التوازن الاقتصادي:

بمعنى الوصول الي الحجم الأمثل وهذا يعني أنه يتعين علي الحكومة أن توازن بين نشاط القطاعين الخاص والعام للوصول الي أقصى انتاج ممكن فكلما كانت المشروعات الخاصة أكبر علي الانتاج من المشروعات العامة كلما وجب علي الحكومة تمنع من التدخل المباشر وان تقتصر نشاطها علي توجيه بواسطة الاعلانات والضرائب وينبغي الا تقلل المنافع التي يحصل عليها لو ظلت الموارد في أيدي الأفراد فالتوازن هنا يعني استقلال إمكانيات المجتمع علي أحسن وجه للوصول الي حجم الانتاج الأمثل .

(³) د. ايمن الحماقي وآخرون ، مرجع سبق ذكره ، ص 234

8/تحقيق التوازن العام:

أي التوازن بين مجموع الاتفاق القومي وانفاقات الأفراد للاستهلاك والاستثمار بالإضافة الى نفقات الحكومة وبين مجموع الناتج القومي بالأسعار الثابتة في مستوي يسمح بتشغيل جميع عناصر الانتاج المتاحة والأدوات التي تستخدمها الحكومة كثيرة ومتنوعة للوصول الى هذا الهدف وأهمها الضرائب والقروض والاعانات والاعفاءات والمشاركة مع الأفراد في تكوين المشروعات وغيرها . (الرغيدى، 2007)

3-3 أدوات السياسة المالية:

تستطيع الدولة ان تتدخل في النشاط الاقتصادي وتؤثر على المتغيرات الاقتصادية مباشرة ويمتد هذا التأثير الى محددات التوازن الكلي مستخدمة في ذلك سياستها المالية ويتضح مما تقدم ان السياسة المالية تعنى استخدام الحكومة للضرائب والانفاق العام والموازنة العامة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي وتحقيق العدالة الاجتماعية كل ذلك في اطار تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية ومن هذا تتضح الخصائص التالية:-

1. هناك ثلاث أدوات أساسية للسياسة المالية هي الإيرادات العامة والإنفاق العام والموازنة العامة للدولة وهذه الأدوات يتم استخدامها علي النحو التالي:
 - أ. زيادة أو نقصان الضرائب .
 - ب. استحداث فائض أو عجز في الموازنة العامة للدولة
 - ت. زيادة أو انخفاض الانفاق الحكومي
 - ث. إن الهدف الأساسي المالي هو تحقيق الاستقرار الاقتصادي الي محاربة التضخم والانكماش.

ويعد النقصان العام أو الإيرادات العامة والموازنة العامة على ثلاثة عناصر رئيسية لمحور النشاط الاقتصادي والمالي للدولة وهي ذات الوقت الأدوات الرئيسة لرسم وتنفيذ السياسة المالية للدولة.

أولاً: الإيرادات العامة:

لكي تقوم الدولة بالانفاق العام فلا بد أن تتوفر بها الموارد اللازمة لذلك فإن الوسائل التمويلية وتمثل هذه الأخيرة دخوله للدولة يطلق عليها الإيرادات العامة حتى تستثنى للدولة القيام بوظائفها يجب ان تستخدم بعض الموارد البشرية الموجودة تحت الصرف للجماعات أن تحدد جزء من الموارد حيث لا يستخدمه الأفراد مما سبق أن الدولة تحصل علي الإيراد العام من عمليتي نقل القوة الشرائية وخلقها سواء ثم داخل الاقتصاد الوطني أو علي الصعيد الدولي اذا كان الإيراد العام يختلف من حيث المصدر ومن حيث شكله ويمكن التمييز بين مختلف الإيرادات العامة من حيث عنصر الاجبار في الحصول عليها وتنحصر الإيرادات العامة في النقاط التالية (عبد الله، 2000)

1. الإيرادات الاقتصادية (املاك الدومين) .
2. الإيرادات السيادية (الضرائب والرسوم) .
3. الإيرادات الائتمانية (القروض العامة) .

1- الإيرادات الاقتصادية:

تلك الإيرادات التي تحصل عليها الدولة صفتها شخص اعتباري قانوني يملك ثروة ويقدم خدمات عامة ومن هذه الإيرادات الإيرادات الناجمة عن تأجير العقارات العائدة لها فوائد القروض وأرباح المشروعات بهذا الوصف يمكن تناول إيرادات الدولة من ممتلكاتها الي نوعين.

أ/ الدومين العام:

يتكون هذا النوع من كل ما تملكه الدولة ويخضع للقانون العام يختص أيضاً تلبية الحاجات العامة مثل الطرق والمطارات والموانئ والحدائق العامة والغاية من الدومين العام تقديم خدمات عامة وليس علي أموال الخزنة العامة وهذا لا يمنع من امكان تحقق إيراد كما هو الحال عند دخول الحدائق ويستعمل في الغالب في تنظيم استعمال هذا المرفق.

ب/ الدومين الخاص:

يقصد به ان تملكه الدولة ملكية خاصة وهي التي تخضع لأحكام القانون الخاص لا يخصص للنفقة العامة ويقسم الدومين الخاص الي الآتي.

1/ **الدومين الزراعي:** ويشمل ممتلكات الدولة من الأراضي الزراعية والمناجم والغابات ويأتي إيراد هذا النوع منها من بيع المنتجات والإيجارات (عبد الله، 2000).

2/ **الدومين الصناعي والتجاري:** ويشمل في مختلف المشروعات الصناعية والتجار التي تقوم الدولة باستغلال هذه المشاريع وخاصة الصناعية الاستثمار المباشر أو الشركة أو التأمين سواء ان كلي أو جزئي .

3/ **الدومين المالي:** هي تلك الإيرادات التي تحصل عليها الدولة من السندات الحكومية واذوانات الخزنة والأسهم (محفظة الأوراق المالية) وهذا بالإضافة الي الفوائد التي تحصل عليها من خلال القروض التي تمنحها للأفراد والمؤسسات أو توظيف أموالها في البنوك.

ج- الثمن العام:

يعتبر الثمن العام مصدر من مصادر إيرادات الدولة ويمكن تعريفه بأنه مبلغ يدفعه بعض الأفراد مقابل انتفاعهم ببعض الخدمات العامة التي تقدمها الحكومة بمعنى آخر تلك المبالغ التي تحصل عليها الدولة بعد تقديمها لخدمات عامة تعود علي الأفراد بمنفعة خاصة.

2- الإيرادات السيادية:

تتمثل في الإيرادات التي تحصل عليها الدولة جبراً من الأفراد ما لها من حق السيادة وتتمثل في الضرائب والرسوم والغرامات المالية التي يفرضها الحاكم وتذهب الي خزينة الدولة وفي التعويضات المدفوعة للدولة تعويضاً عن أضرار لحقت بها سواء من الداخل أو من دولة أخرى وتتمثل في الآتي:

أ/ الرسوم :

احتلت الرسوم في الماضي أهمية كبيرة كمصدر من مصادر الإيرادات وكانت تأتي مباشرة بعد الدومين ومع مرور الزمن تضاءلت أهمية الرسوم كمصدر الإيرادات العامة تاركة مكان الصدارة للضرائب ومع ذلك فعلاً ما زالت الرسوم تلعب دوراً هاماً في مالية الهيئات المحلية في معظم الدول الحديثة.

ب/ الضرائب:

تعتبر المصدر الرئيسي للإيرادات العامة ، لهذا تحتل مكان الصدارة بين مصادر الإيرادات العامة ليس فقط باعتبار ما يمكن ان تقدمه من موارد مالية ولكن لأهمية الدور الذي تلعبه في تحقيق أغراض السياسة المالية وما يترتب عليها من آثار اقتصادية واجتماعية لذلك فمن دراسة الضرائب تناول جوانب متعددة.

وتقسم الضرائب الي نوعين مباشرة وغير مباشرة.

نقصد بالضرائب المباشرة أن تفرض الضريبة مباشرة علي ذات الدخل والثروة تحت يد الممول وتمتاز الضرائب المباشرة بالآتي (ابراهيم، 1996):

- أنها ذات حصيلة ثانية نسبياً .
- سهولة جبايتها نظراً لثبات مادتها .
- أكثر عدالة وأنواع الضرائب المباشرة.
- ضرائب علي الدخل.
- ضرائب علي رأس المال
- ضرائب علي رأس المال أو الدخل
- أما الضرائب غير المباشرة هي التي تفرض علي التصرفات والمعاملات التي تزيد كلما زادت الثروة وفي السودان تكون تحت اشراف ادارة الجمارك وتمتاز بالآتي :
- مرونة ووفرة حصيلتها.
- سهولة تحصيلها وانخفاض نفقات جبايتها.
- تؤدي الي انعدام أساس دافع الضريبة معنوياً ومن عبوبها لا تتسم بالثبات النسبي لأنواع الضرائب غير المباشرة.
- الضرائب علي التداول تفرض التصرفات أو علي لتداول القانون للأموال مثل رسوم التسجيل والرسوم القضائية ورسوم الدمغة علي الايصالات والشيكات والكيالات والاعلانات والرسوم علي عمليات البورصة .
- ضرائب الاستهلاك كما تفرض ضريبة عامة في الاستهلاك منها الرسوم الجمركية رسوم الانتاج .

3- الإيرادات الائتمانية (القروض)

قد تحتاج الدولة في كثير من الأحيان الي انفاق مبالغ كبيرة في وجود الانفاق العام لا تسمح الإيرادات الدورية التي تغطيها تلجأ الدولة الي الاقتراض البالغ التي تحتاجها وبهذا تحصل علي الأموال المطلوبة وفي الوقت نفسه لاتستقطع شيئاً من إيرادات السنة التي تقوم فيها بهذه النفقات وتلجأ الدول الي النوع من الإيرادات في حالتين:

- الحالة الاولى : فيما تصل الضرائب الي أقصى حد وذلك ببلوغ المعدل الضريبي حجمه الأقصى .
- الحالة الثانية: في الحالات التي يكون فيها الضرائب ردود فعل تتبعه لدي الممولين.

4-1 السياسات المالية في السودان:

منذ أواسط سبعينيات القرن الماضي ظلت السمة العامة للموازنة في السودان هي العجز والتمويل بالعجز وقد ساهم ذلك بشكل كبير في زيادة حجم الكتلة النقدية المتداولة وزيادة حدة التضخم (الافراط في التضخم) وكان ذلك أحد الأسباب الرئيسية في زيادة نسبة الفقر وسط ذوي الدخل المحدود.

ركزت السياسات المالية خلال فترة الثمانينات في سعيها لمحاصرة الأزمة الاقتصادية علي المعالجات الجزئية للموازنة بمعنى أنها لم تجر في إطار كلي يعالج الموازنة كمكون في منظومة المؤشرات الاقتصادية الكلية وتأثيراتها التبادلية ولقد أدى انفصال عمليات تحضير موازنات التنمية في إطار وزارة التخطيط الاقتصادي ، وكالة التخطيط الاقتصادي سابقاً واعتبارها متبقي للموازنة العامة الجارية وانفصام العلاقة ما بين فجوتي الموارد المحلية ومكونات القطاع الخارجي وفجوة الموارد الخارجية اليتقاطعات سلبية عديدة، أضف الي ذلك جمود إيرادات الدولة في مجال الضرائب المباشرة ، واعتمادها علي الضرائب غير المباشرة وما كانت تعانيه من تعقيد وكثرة في الفئات الجمركية وعدم وجود فرص لكسر هذا الجمود الضرائبي ، أما علي صعيد الانفاق العام فقد اتسم إجمالاً في اتجاهه لمعالجة الأزمة الاقتصادية بالتركيز علي دعم السلع الأساسية كالبنترول والخبز والسكر والدواء والخدمات الأساسية كالكهرباء والمياه والنقل أضف الي ذلك دعم المؤسسات الخاسرة والأقاليم ، ولذلك لم يكن من المستغرب أن يزداد عجز الموازنة العامة مما نتج عنه ضعف وانخفاض الادخار العام وازدياد الحاجة للاتدانة من النظام المصرفي والاعتماد علي القروض والمساعدات الخارجية لتغطية العجز الكلي (الاستراتيجية القومية، 2002) ، وقد استمرت تلك السياسات وتفاقم الوضع في فترة التسعينات حيث كان تمويل الحرب الأهلية هو أهم بنود الصرف في الميزانية العامة وحت بعد انتهت الحرب وفي الخمس سنين الأخيرة من عمر الفترة الانتقالية وحسب اتفاقية السلام الشامل فشلت الحكومة في وضع ميزانية متوازنة حيث ظل العجز هو السمة الغالبة وقد لجأت الحكومة الي بعض الاجراءات غير التضخمية لسد العجز (اصدار سندات حكومية - شهامة) إلا أن ذلك تم بصورة محدودة جداً رغم ارتفاع العائد من تلك السندات ، ويعزي ذلك الي عدم قدرة الجمهور لشراء تلك السندات بالنقص الحاد للسيولة.

وقد تركز عمل الدولة في المجال الاقتصادي في العام الأول (89-1990م) في الآتي (العرض الاقتصادي، 1990):

- 1/ استعادة الحقوق الضائعة والأموال المنهوبة والموارد المهدرة التي استباحها النظام الحزبي.
- 2/ إعادة إرساء العمل الاقتصادي على قواعد أخلاقية.
- 3/ ترشيد وتنظيم واستغلال الموارد الشحيحة التي وجدتتها حكومة ثورة الانقاذ الوطني، في إطار الاعتماد علي الذات (وذلك نتيجة لما واجهته الثورة من حصار اقتصادي من قبل المعارضين لتوجهاتها).
- 4/ عقد مؤتمر الانقاذ الاقتصادي ، لإيجاد البدائل والمخرج علي أساس تفكير وطني مستقل، ومتطور وأخلاقي أصيل نابع من عقيدة الأمة

ومن ثم اعتمدت موجهات المؤتمر أساساً للبرنامج الثلاثي للإنقاذ الاقتصادي للأعوام (90-1993م) والذي هدف الي اصلاحات اقتصادية ، وذلك بتكثيف الاستثمارات في القطاع الزراعي ، لتحقيق الاكتفاء الذاتي للغذاء، وتغير التركيب الهيكلي للاقتصاد ، من خلال اجراء تعديلات واسعة في أسس وهياكل النظام المصرفي ، واستخدام الموارد وتشجيع مساهمات القطاع الخاص ، وإلغاء احتكار الدولة لكافة مجالات الاستثمار ، من الانتاج إلي التسويق الداخلي ، والتخلص من بعض المؤسسات والشركات العامة.

5/ كما تضمن البرنامج إطاراً للانفتاح الاقتصادي وتحرير الأسعار ، وإرساء القواعد العامة لاقتصاد السوق ، وتحرير الصادرات ، وتقديم الدعم اللازم لها ، وإزالة كل العقبات الإدارية والقانونية التي تعيق نشاط المستثمرين ، ورجال الأعمال والعاملين في المجال الاقتصادي ، بعد أن وفرت لهم الدولة الجو المناسب للعمل ، باتخاذ العديد من الإجراءات التحفيزية والسياسات المالية التي تمثلت في الآتي :

*الالتزام والبدء في إزالة عجز الموازنة الجارية نهائياً خلال سنوات البرنامج ، وعدم اللجوء للتمويل بالعجز بعد هذه الفترة للانتاج.

*ترشيد الانفاق الحكومي ، والاستهلاك الخاص ، من خلال تطبيق نظام السعريين لسلعتي النفط والسكر، حتى ترفع الفئات المقتدرة السعر الاقتصادي الحقيقي لهذه السلع ، بينما تحمل الفئات الضعيفة عن طريق السعر المدعوم لهذه السلع ، والتدرج في تطبيق نفس النظام علي أي سلع أخرى يتم التأكد من تنظيم وضبط منافذ توزيعها.

* ترشيد الصرف علي الفصل الأول الذي يتضمن مخصصات العاملين في الحكومة المركزية ، والسلطات الاقليمية ، والمؤسسات والشركات الكومية ، وذلك عن طريق تجميد الوظائف الشاغرة ، وتشجيع المعاش الاختياري ، والاجازات بدون مرتب ، وتخفيض الدعم المالي الذي يقدم للسلطات الاقليمية ، بحيث يتم التخلص منه نهائياً في آخر سنوات البرنامج ، بجانب انشاء صندوق لمعالجة أوضاع العمالة الفائضة بتدريب وإعادة تأهيلها للاستفادة منها في المجالات الانتاجية ، وأيضاً عن طريق اجراء دراسات عاجلة لإصلاح النظام الضريبي، بهدف تحقيق العدالة ، وتشجيع الاستثمار ، ودفع التنمية ، وذلك وفق الموجهات التالية:

- 1- أن تكون الضريبة المباشرة في الأصل ، وأن يكون الهدف هو تطبيق شريحة ضريبية موحدة وبمعدل معقول.
- 2- أن تكون الضرائب مشجعة للانتاج ، وذلك بتحفيز صغار المنتجين من مهنيين وحرفيين، برفع الشريحة المعفاة من الضرائب ، بجانب تجنب ازدواجية الضريبة وذلك بمراجعة رسوم الإنتاج في حالة تطبيق المبيعات علي نفس السلعة.
- 3- توسع القاعدة الضريبية، وأن نخفض الحد الأعلى السائد، وأن يطلق بالتدرج نظام ضريبة بجانب شركات المساهمة العامة.
- 4- إدخال ضريبة واحدة جديدة - علي الأقل - لتمويل الحكم المحلي ، بهدف رفع الضغط عن الميزانية والمركزية.
- 5- تنفيذ برامج مرابحات لمشتريات الدولة تلتزم فيه الحكومة بإعطاء هامش مرابحة مجز للبنوك، لتمكينها من تقديم عوائد مجزية لودائع الاستثمار ، أيضاً جذب ودائع الجمهور لامتناس السيولة الزائدة ، وتوفير موارد حقيقية للتنمية.
- 6- استعمال النظام المصرفي للمساعدة في تحصيل ضريبة أرباح الأعمال التجارية ، وذلك عن طريق تكليف البنوك بتوريد حصة علي الحساب من أرباح العمليات التجارية كما تقررها الدراسة المتوقعة لربحية العملية لديوان الضرائب علي أن يقوم المستفيد بتسوية حساباته مع ديوان الضرائب في نهاية العام علي ضوء ما يقدمه من مستندات (البرنامج الثلاثي، 1990)

7- رفع رسوم الخدمات الحكومية، بجانب توسيع قاعدة الضرائب بتشغيلها حتى تصل إيرادات الدولة الي 20% من الناتج المحلي الإجمالي بدولة البرنامج ، ورفع ربع أسعار منتجات المؤسسات والشركات العامة، بما يضمن استرداد تكلفتها ، وتحقيق ربح مناسب ، بجانب بيع البترول للمنظمات الدولية والإقليمية والبعثات الدبلوماسية بالعملات الأجنبية.

8- البدء في برنامج رسملة ديون القطاع العام والخاص علي البنوك التجارية ، وفق اتفاقيات عادلة ، وإصدار أسهم جديدة ، والبدء في بيع جزء من تلك الحصص للقطاع الخاص بجانب إنشاء سوق للأوراق المالية.

9- بجانب السياسات التنموية والاستثمارية التي تمثلت في محاور كثيرة من ضمنها منح ميزات اضافية للاستثمار الزراعي في المشاريع المتعثرة والجديدة ، والمشاريع الصناعية ، إذا كان رأس المال المستثمر لا يقل عن 25 مليون دولار لحد أدني أهمها اعفاء ضريبي علي 15% الأولى من الأرباح (منسوبة الي راس المال)، ومن ثم تطبيق شريحة ضرائبية موحدة لا تزيد عن 40% ولمدة لا تقل عن 10 سنوات من بداية الاستثمار.

10- بجانب تطبيق شريحة جمركية موحدة لا تزيد عن 10% علي مدخلات ومعدات وأدوات الانتاج ، مع اعطاء حق استخدام خبراء اداريين ، وعمال فنيين متخصصين في مختلف المستويات ومنح حق فتح حساب عملات عمره للمستثمر داخلياً ويخصص لمقابلة تحويلات الأرباح وأقساط الاستهلاك ، وتمويل مدخلات الإنتاج الأزمة للمشروع علي أن يغذي الحساب من الحصص المجانية للمشروع من حصيلة مهاراته ، بجانب تملك الأرض الخاصة بالمشاريع الاستثمارية علي نظام حيازات طويلة بسعر تشجيعي.

11- التوسع في زراعة القمح حتى يحقق الاكتفاء الذاتي بنهاية 1991/90م مع ادخال الذرة الشامية لمحصول نقدي للتصدير خلال 1991/90م.

5- مناخ الاستثمار الأجنبي في السودان

يملك السودان الأراضي للصالحة للزراعة تبلغ أكثر من (400) مليون فدان مما يمكن ان يلعب دور مهما في دعم الامن الغذائي العربي الافريقي وأن يصبح سلسلة غذاء العالم حيث ما ذكرته منظمة الزراعة والاغذية العالمية (الفاو) في التأثير الاقتصادي الذي عقد مؤخراً بالرياض وهذه الأراضي الزراعية تمكن المستثمرين من الدخول في الاستثمار خاصة بعد اجازة القانون الجديد للاستثمار والذي عالج أوجه القصور في القانون السابق وشمل علي العديد من السمات التي حققت طفره نوعية في إدارة العملية الاستثمارية بالبلاد.

ويعتبر السودان بموقع استراتيجي في القارة الافريقية إضافة للموارد والإمكانات الطبيعية التي يزخر بها إضافة الاستقرار السياسي الذي يمثل في نظام الحكم الفدرالي والدعي المؤسسي بالهيئة الاستثمارية وغيرها من المميزات التي ساعدت في خلق مناخ جاذب للاستثمار إضافة الي رغبة الحكومة الجادة في تطوير بيئة الاستثمار وجذب المستثمرين الأجانب للبلاد (خليل، 2002)

ويعتبر السودان من أكبر الاقطار العربية والأفريقية مساحة تبلغ مليون ميل مربع ويجاور تسعة دول مما يجعل منه منفذاً ومركزاً للأسواق ويمد أسواق البلدان المجاورة بالسلع والخدمات، ويتمتع بإمكانات وموارد ضخمة من الأراضي الشاسعة الصالحة للزراعة تقدر بحوالي (355) مليون فدان وموارد مائي وفرة من الامطار والأنهار والمياه السطحية والجوفية وتنوع المناخ طول البلاد من الشمال الي الجنوب ويشمل مناخ السافانا الغنية والفقيرة والمدار والاستوائي ومناخ البحر الأبيض المتوسط ، وهذا بجانب قطاع الثروة الحيوانية تقدر حوالي 130 مليون رأس من الابقار والضأن والماعز ، وتعتمد علي مراعي طبيعية وغابات تقدر بحوالي (250) مليون فدان كما توجد ثروة معدنية لم تشغل بعد لذلك لابد من خلق مناخ استثماري ملائم في ظل التحولات الاقتصادية ويعتبر مناخ

الاستثمار من أهم القضايا التي يهتم بها البشر سواء كان أجنبياً أو وطنياً تشير الأدبيات إلى أن مناخ الاستثمار هو عبارة عن مجمل الأوضاع والظروف التي تؤثر سلباً وإيجاباً على حركة رؤوس الأموال وفرص نجاح المشروعات الاستثمارية.

كما عرف مناخ الاستثمار بأنه كل الجوانب التي تحكم وتسير وتشرف على تجمع الاستثمار بالبلاد من تشريعات وآليات تنفيذ تلك التشريعات وأجهزة تنفيذية تلك التشريعات وأجهزة تنفيذية على مستوى الحكم المختلفة . ويمكن القول بأنه مجموعة السياسات والقوانين والمؤسسات الاقتصادية التي تؤثر في ثقة المستثمر وتدفعه للقومية ائتمانية إلى بلد دون آخرى ويعنى ذلك أن المناخ الاستثماري لا يقف عند حدود العوامل الاقتصادية ولكن تجاوز الأزمة إلى الظروف السياسية البائدة ، وأن المناخ الاستثماري يتأثر ببعض القوانين والمؤسسات ذات الصلة بالاحتمالات والربح ومن ذلك قوانين العمل ونظام الضرائب إلى جانب هذه الاعتبارات السياسية والقانونية (أحمد 2002، ومن العوامل الرئيسة التي تميز مناخ الاستثمار في السودان.

1- الموقع الاستراتيجي : الذي يمثل مدخل القارة الإفريقية من الجهة الشرقية ويمثل منعقداً حركة عدد منها ويطل على البحر الأحمر مما جعل السودان متوسط الأسواق العالمية.

2- البيانات الأساسية وحدود بينه أساسية ومرافق خدمية مقابل للتطور وتحديث في ظل سياسات الحكومة الجادة لتعزيز البنية التحتية وبعد اكتشاف النفط واحلال السلام بالسودان ومن بينها مشروعات الطرق والسكك الحديدية والمواقع البحرية والتجارة الدولية ومشروعات الاتصالات وتهيئه المياه وشبكة المجاري وغيرها. وهنالك اتجاه لتعزيز أوضاع المدن الصناعية الحالية وانشاء مدن صناعية جديدة لكافة الخدمات والمرافق اللازمة للمستثمرين، ووجود مناطق بحرية في بمدينة سواكن والجيلي واضحة للمستثمرين فيها العديد من المزايا التي تشجع على الاستثمار، وجود قطاع مصرف وقطاع تأمين وخدمات المراجعة والاستثمارات المالية والقانونية والتقنية، وجود مرافق تعليمية وصحية ذات مستوى متقدم تساهم في توفير الخدمات المناسبة للمواطنين والأجانب.

3- الاستقرار السياسي الذي يمثل في نظام الحكم الفيدرالي الذي يقسم البلاد إلى ثلاثة متوسطات اتحادية ولائية ويتمتع بفرص المشاركة لكافة المواطنين وتدار عن طريق حكومة مركزية تقسم البلاد إلى 26 ولاية وتسعى الحكومة بطريقة جادة لحل كافة المشاكل خاصة مشكلة دارفور وتحقيق الأمن والاستقرار الشامل وتمتاز الدولة بالعدالة والتشريعات وعدم التفرقة بين المستثمر المحلي والأجنبي.

4- السياسات الاقتصادية وتتمثل في الآتي (فريوش، 1999) :

- تحرير الاقتصاد .
- تطوير سوق الأوراق المالية .
- هيكلية الاقتصاد.
- اجراء القوانين واللوائح التي تشجع الاستثمار.
- حرية حركة رأس المال.
- مستثمر حرية الحركة بمفرده دون مشاركته.

5- المناخ الاجتماعي والثقافي:

- يعتبر هذا العامل من عوامل المناخ الاستثماري في كل ما يؤثر على قوة العمل سواء من حيث الكم أو الكفاءة ومن ثم فإنه يتكون من النقاط الآتية (Thandlika Mkandawir 2001):
- دور النقابات العمالية ومدى فعاليتها.
- السياسة التعليمية ومدى ملائمة مخرجاتها مع احتياجات سوق العمل.
- معدل نمو السكان ونسبة القوة العاملة إلى إجمالي عدد السكان.

- التركيب الاجتماعي وما يحتويه من وفاق أو تنافر.
- الوعي الصحي والبيئي.
- مدى تفاعل الرأي العام وترحيبه باستضافة الاستثمارات الأجنبية.
- المناخ القانوني والتنظيمي (الأمم المتحدة 2008)

يقصد بمفهوم المناخ القانوني سن القوانين المحفزة أو الطاردة للاستثمار الأجنبي المباشر تلك القوانين التي يجب أن تتمتع بالاستقرار وعدم التضارب فيما بينها حتى تجذب الاستثمار، فضلاً عن ضرورة وجود القضاء العادل ونظام التحكيم الذي يتكفل بحسم المنازعات والذي يعتبر من العناصر الهامة في تهيئة المناخ الاستثماري، كما أن للمؤسسات القائمة على تنفيذ القوانين دور كبير في جذب الاستثمار الأجنبي المباشر من خلال التسهيلات وتيسير الإجراءات أو طرده من خلال التعقيدات والبيروقراطية وطول الإجراءات.

6. المناخ السياسي:

يؤثر المناخ السياسي للدول المضيفة في تشكيل المناخ الاستثماري بها حيث يؤدي ضعف الاستقرار السياسي إلى تدني معدل الادخار، وتزايد معدلات هروب رؤوس الأموال المحلية... الخ (تقرير المؤسسة العربية لضمان الاستثمار، 2005)

7. المناخ الاقتصادي:

يتفاعل هذا العنصر مع العناصر السابقة ويتمخض عنها المناخ الاستثماري في الدولة المضيفة ويتشكل المناخ الاقتصادي من العناصر الآتية (H. Sala and E.V. Artad، 2002):

1. توفر الموارد الطبيعية.
2. صلاحية البنية الأساسية.
3. اتساع السوق الداخلية للدولة مقترنة بالقوة الشرائية التي تتوقف على الناتج المحلي وعدد السكان وعدالة توزيع الثروة بين أبناء المجتمع.
4. كفاءة السياسات الاقتصادية (مالية، نقدية، تجارية) ومدى مرونتها واستغلالها.
5. درجة الحماية التي تقدمها الدولة لمنتجاتها المحلية.
6. توفر العمالة الماهرة ومستوى الأجور السائدة في الدولة.
7. قدرة المؤسسات الإنتاجية المحلية ودرجة المنافسة بينها.
8. تطور سوق المال على الصعيد التشريعي والتنظيمي.

أثر السياسة المالية على الاستثمار الأجنبي في السودان

إن السياسة المالية تؤثر بشكل مباشر في معدل التضخم وبشكل غير مباشر في تيار الدخول في حين إن تحقيق الاستقرار الاقتصادي يتطلب التنسيق من قبل المسؤولين في وزارة المالية للسياسة المالية من ناحية الأهداف والوسائل وذلك بغية تجنب الآثار السلبية التي قد تنجم عن عدم هذا التنسيق وعندما يتم الحديث في التنسيق لانعني بذلك أن تكون السياسة المالية إما توسعية أو انكماشية بل يمكن أن تكون تركيبة السياسة العامة تتضمن سياسة مالية توسعية أو انكماشية بشكل يؤدي للنتائج المرجوة من قبل السلطة المالية والنقدية بحيث تساهم بشكل فعال في معالجة الاختلالات الاقتصادية فعلي سبيل المثال لنفرض وجود تضخم في بلد ما نتيجة زيادة الطلب الكلي عن العرض الكلي بسبب وصول الاقتصاد إلى حالة التشغيل الكامل لموارده بحيث يتعذر زيادة حجم الانتاج نتيجة زيادة الطلب ففي هذه الحالة ستقوم السياسة الاقتصادية العامة من خلال السياستين المالية والنقدية باتخاذ اجراءات من شأنها تحقيق التوازن بين العرض الكلي والطلب الكلي ومن هذه الاجراءات :

- 1- تخفيض حجم السيولة وحجم المعروض النقدي بواسطة الرقابة الائتمانية التي يقوم بها البنك المركزي باستخدام أدوات السياسة النقدية مثل تقليص حجم الائتمان الممنوح من قبل المصارف الى قطاعات الاقتصاد الوطني.
- 2- قيام الحكومة بالاقتراض من الأفراد لتخفيض حجم السيولة المحلية أو المعروض النقدي
- 3- رفيع أسعار الفائدة يؤدي الى انخفاض عرض النقود وبالتالي استقرار مستوي الأسعار وتوازن العرض الكلي من الطلب الكلي.
- 4- تخفيض مستويات الانفاق الحكومي بشقيه الجاري والاستثمار.
- 5- زيادة مستويات الإيرادات الحكومية من خلال زيادة مقدار الضرائب بنوعيتها المباشرة وغير المباشرة وتخفيض حجم الإعانات الحكومية نلاحظ مما سبق أن الجانب الأول والثاني والثالث يتصل مباشرة بالسياسة النقدية بينما يتصل الجانبان الرابع والخامس بالسياسة المالية والسياسة النقدية للوصول الى الهدف المطلوب في تحقيق التوازن بين العرض الكلي والطلب الكلي علي السلع والخدمات .

ثانيا الدراسات السابقة

فيما يلي نستعرض الدراسات السابقة:-

- 1- حبيب، (أ) (2005م): تناولت الدراسة مقارنة بين السياسة النقدية والسياسة النقدية في النظام المصرفي التقليدي والاسلامي بالتركيز علي تجربة السودان خلال الفترة (1995-2002م) وهدفت هذه الدراسة الي معرفة تأثير السياسة النقدية الاسلامية وفق دراسة علمية منهجية يمكن البناء عليها لتطور السياسة النقدية وواقع آليات تجربة السودان في الصيرفة الاسلامية حيث توصلت الى ان الدول الاسلامية اذا ما طبقت الشريعة الاسلامية تطبيقاً شاملاً في حياتها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية فإن النظام المصرفي الاسلامي والسياسية النقدية الاسلامية يمكن ان تكون البديل الأمثل لنظام الصرف التقليدي والسياسية النقدية التقليدية، واتبعت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي والمقابل تسهيل عملية المقارنة بين السياسة النقدية الاسلامية والسياسة النقدية التقليدية، وأوصت الدراسة بعدد من التوصيات أهمها تطبيق النظام الاقتصادي والصيرفة الإسلامية في الدول الإسلامية، تقدير فعالية السياسة النقدية يجب التنسيق بين السلطات النقدية والسلطات لاقتصادية بوزارة المالية.
- 2- دراسة هارون، (أ) (2008م) تناولت الدراسة أثر كفاءة مناخ الاستثمار علي جذب الإستثمارات الأجنبية تمثلت مشكلة الدراسة هل استطاعت الدولة ان تهيئ بيئة ومناخ الاستثمار وهل هنالك خطط لمعالجة الأوضاع السالبة من خلال نظام دقيق ومناسب تنبع أهمية الدراسة من حيث أن موضوع الاستثمار من الموضوعات المهمة الاطار بالإضافة الي أثر مد المكتبات بالمعلومات من خلال هذا البحث وهدفت الدراسة الي كشف ومعرفة الاستثمار ومعرفة الاتجاهات النظرية للاستثمار وفق للعلاقة بين التغيرات الاقتصادية المتداخلة.ومن فروض هذه الدراسة تحسين وتطوير مناخ الاستثمار في السودان يؤدي الي جذب الاستثمارات الأجنبية ، واتبعت الدراسة المنهج الاحصائي التحليلي وذلك بغرض الوصول الي نتائج دقيقة، وتوصلت الدراسة الي مجموعة نتائج أهمها، أن حجم المعلومات المتاحة للمستثمرين عن فرص وامكانيات الاستثمار في السودان غير كافي ، تهيئة مناخ الاستثمار في السودان يؤثر علي جذب الاستثمار. اوصت الدراسة التوصيات التالية ، العمل علي تهيئة وتحسين مناخ الاستثمار في السودان ضرورة الاجراءات المتعلقة بالعملية الاستثمارية وتوحيد قنواتها علي المستوي الولائي الاستفادة من الفرص المتاحة في السودان.
- 3- ابراهيم، (أ) (2009): تناولت الدراسة دور السياسة المالية والنقدية في ضبط التضخم في السودان حيث هدفت هذه الدراسة الي معرفة دور السياسة المالية والنقدية في انخفاض معدلات التضخم ، ومعرفة أدوات السياسة

النقدية المستخدمة في السودان ومدي فاعليتها في ضبط التضخم، وأظهرت نتائج الدراسة ان هنالك مجموعة من العوامل المتداخلة التي لها تأثير علي التضخم في السودان وهي عوامل نقدية تنتمت في عرض النقود وعوامل مالية تمثلت في عجز الموازنة العامة وعوامل هيكلية تمثلت في انخفاض معدل عند الناتج المحلي والاجمالي ، كما أظهرت النتائج أن سعر الصرف والانفاق الحكومي ليست ذات تأثير علي معدل التضخم في السودان، وربما يعزي ذلك الي ان التضخم معتمد علي كيفية تمويل الانفاق وليس مقدراً الانفاق ومن أهم التوصيات، ضرورة اعتماد الدولة علي مصادر علي الاصدار النقدي، والموازنة حتى تقلل من الاعتماد علي الاصدار النقدي ، تفعيل دور شهادات مشاركة الحكومة شهامة والتي تلعب دور أساسي في عملية تمويل عجز الموازنة وضبط التضخم .

4- دراسة حسن، س (2010م): تناولت الدراسة النقدية والتمويلية علي الميزان التجاري السوداني خلال الفترة من 1990-2008م، وتمثلت مشكلة الدراسة أن السودان يعاني من عدة اختلالات هيكلية في صادراته وهي ضعيفة وشحيحة مقارنة بالواردات الضخمة والكبيرة ، تخرج الميزان التجاري عن وضعه المستقر ، تمثلت أسئلة الدراسة في الآتي ، هلي السياسات التي أصدرها بنك السودان المركزي أدت إلي زيادة التمويل المقدم، هل أدت السياسة النقدية الي استقرار سعر الصرف في الجنيه السوداني، وتمثلت أهمية الدراسة في كونها من أوائل الدراسات التي تناولت أثر السياسة النقدية والتمويلية ، وهدفت الدراسة الي الآتي ، دراسة وتقويم أثر السياسة النقدية علي التجارة الخارجية ومدي كفاءة عمليات التجارة الخارجية وتأثيرها علي الاستقرار والتوازن في الداخل والخارج، توضيح أثر السياسة النقدية علي تشجيع الصادرات وضبط الواردات واتبعت الدراسة المنهج الاحصائي والمنهج التحليلي الوصفي والمنهج التاريخي لتتبع الدراسات السابقة واشتملت الدراسة علي مجموعة من الفروض، توجد علاقة ذات دلالة احصائية بين السياسة النقدية والتمويلية والميزان التجاري في السودان ، وتوصلت الدراسة الي مجموعة من النتائج أهمها ما يلي، سعي بنك السودان علي مواصلة الاصلاح وتنفيذ السياسات المصرفية الشاملة وذلك من خلال تنمية وتطوير الجهاز المصرفي والمؤسسات المالية وتحقيق السلامة المالية المصرفية وتأهيل وتعمير أسلمة الجهاز المصرفي وادخال التقنيات الحديثة لها وتوصلت الدراسة الي مجموعة من التوصيات أهمها ، يجب الاهتمام بتنوع قطاع الصادرات ، ضرورة وضع حزمة كاملة من السياسات لمختلف المجالات سواء في مجال الاستثمار أو الانتاج وتوفيق أوضاع البنك المركزي للمواكبة والطفرة الهائلة في ثروة تقنية المعلومات في مجال العمل المصرفي وتطوير الوحدات المصرفية.

6-دراسة عاطف، أ (2011م): تناولت الدراسة مشكلة مناخ الاستثمار باعتباره المدخل الحقيقي لجذب الاستثمارات الأجنبية وبتعبية توفير تمويل المشاريع الانتاجية والخدمية بهدف توفير القاعدة الانتاجية والخدمية وذلك ما اجابت عليه الدراسة من خلال تحديد أهم المحددات المتمثلة في توفير الاستقرار الأمني والسياسي والاقتصادي ووضوح الجانب التشريعي من مزايا وحوافز تسهيلات فضلاً عن الموارد البشرية المؤهلة، وتختلف أهمية الدراسة ان موضوع مناخ الاستثمار من الموضوعات المرتبطة بالقدرة التنافسية في جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة كمصدر أساسي لتمويل الاستثمارات في القطاعات الاقتصادية في ظل قدرة الموارد المحلية (1) وهدفت الدراسة الي معرفة مناخ الاستثمار وآثاره علي جذب الاستثمارات الأجنبية والتعرف علي طبيعة العلاقة النسبية بين محددات مناخ الاستثمار والقدرة التنافسية لكل بعد واعتمدت الدراسة علي المنهج التحليل الاقتصادي الوصفي في تحديد مناهج الاستثمار ومحددات مناخ الاستثمار واستخدمت الدراسة أدوات التحليل الكمي لمعايير المعتمدة لقياس ترتيب الدول في السياسة علي جذب الاستثمارات وتحديد العلاقة بينها، ومن فروض الدراسة الارتباط بين القدرة التنافسية وجذب الاستثمارات الأجنبية وأيضاً محددات الأساسية تهيئة مناخ الاستثمار، توصلت الدراسة الي النتائج الآتية أهمها، اثبتت نتائج الدراسة من الناحية الكمية أن هنالك علاقة

ارتباط قوية وطردية بين محددات مناخ الاستثمار وتدفق ورؤوس الأموال الأجنبية. توصلت الدراسة الى توصيات في مناخ الاستثمار من أهمها. اجراء التعديلات المطلوبة علي قانون الاستثمار وازالة العوائق التي يمثلها القانون ايضاً الاهتمام والعمل الدؤوب حول تعزيز الاستقرار السياسي والاقتصادي.

3- منهجية الدراسة وإجراءات الدراسة:-

اعتمدت الدراسة علي المنهج التاريخي لتتبع الدراسات السابقة ذات الصلة لموضوع البحث والمنهج الاحصائي التحليلي في تطور السياسات الاقتصادية خلال الفترة 2000 حتي 2018م وعلي المنهج القياسي لبناء نموذج قياسي لقياس اثر المتغيرات المستقلة (معدل التضخم ، الانفاق الحكومي) علي المتغير التابع مناخ الاستثمار في السودان الذي تمثل في أسلوب تحليل نموذج انحدار السلاسل الزمنية المتكامل وذلك من خلال دراسة جذور الوحدة للسلاسل الزمنية لتحديد درجة سكونها (تكاملها) ومن ثم تحليل التكامل المشترك للتحقق من وجود علاقة تكاملية طويلة الأجل بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع , ومن ثم تقدير هذه العلاقة بأستخدام منهجية (ARDL).

4-النموذج القياسي:

أثر السياسة المالية على مناخ الاستثمار في السودان حسب النموذج التالي:

$$Y = f(X_1, X_2, \dots) \quad (1)$$

ويمكن صياغة هذه العلاقة الدالة في شكل المعادلة الآتية باستخدام الصيغة التالية

$$CL = B_0 + B_1 X_1 T + B_2 X_2 T + u \quad (2)$$

ويمكن تعريف المتغيرات في المعادلة كما يلي:

CL = مناخ الاستثمار

X_1 = الانفاق الحكومي.

X_2 = معدل التضخم

U = الخطأ العشوائي.

B_0 = القاطع (الثابت)

T = الفترة الزمنية (2000 - 2018م)

$B_1, B_2, =$

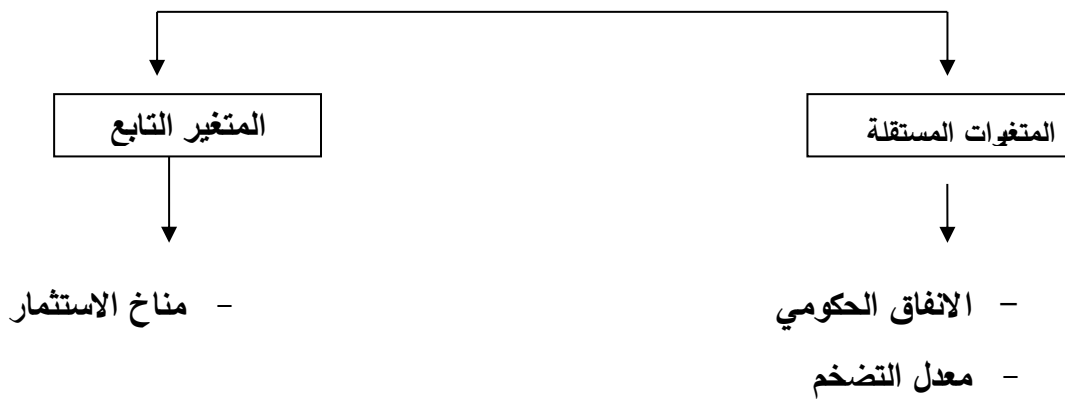
بالإشارة إلى النظرية الاقتصادية و الدراسات التطبيقية يتوقع إن تكون إشارات المعالم كما يلي :-

- إشارة الثابت من المتوقع إن تكون موجبة (B_0) حيث يمثل قيمة الاستثمار المحلي عندما تكون جميع المتغيرات المستقلة تساوى الصفر.

- يتوقع إن تكون إشارة معامل الانفاق الحكومي (B1) موجبة وذلك لوجود علاقة طردية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار المحلي.
- يتوقع إن تكون إشارة معامل معدل التضخم (B2) سالبة وذلك لوجود علاقة عكسية بين معدل التضخم وحجم الاستثمار.

شكل (1) يوضح نموذج الدراسة

أثر السياسة المالية علي مناخ الاستثمار في السودان



5- عرض ومناقشة النتائج

1- التحليل الاحصائي الوصفي لمتغيرات الدراسة :-

استخدمت الدراسة التحليل الاحصائي الوصفي في أولى مراحل التحليل الاحصائي في تحليل بيانات الدراسة وذلك من اجل وصف وتحليل بيانات متغيرات الدراسة خلال الفترة موضع القياس وذلك باستخدام كل من المتوسط الحسابي والانحراف المعياري والمدى لمعرفة أكبر واقل قيمة وكذلك استخدام معامل الالتواء لتحديد شكل التوزيع للبيانات.

جدول رقم (1) التحليل الاحصائي الوصفي لمتغيرات الدراسة خلال الفترة (2000-2018)

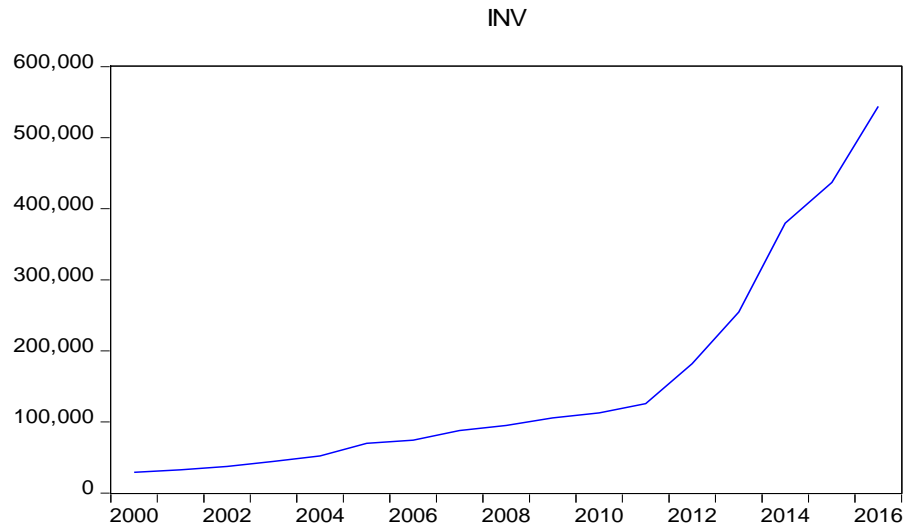
المتغيرات	المتوسط	الانحراف المعياري	الحد الأعلى	الحد الأدنى	معامل الالتواء
1/ الاستثمار المحلي	156716.0	155348.8	543882.2	29054.30	1.405737
2/ الانفاق الحكومي	3787.701	2605.139	10131.68	1281.800	1.374970
3/ معدل التضخم	15.36529	10.75456	37.1	4.920	1.241582

المصدر: إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج 2019 E.Views10

يتضح من الجدول أعلاه ما يلي:

1- الاستثمار المحلي:

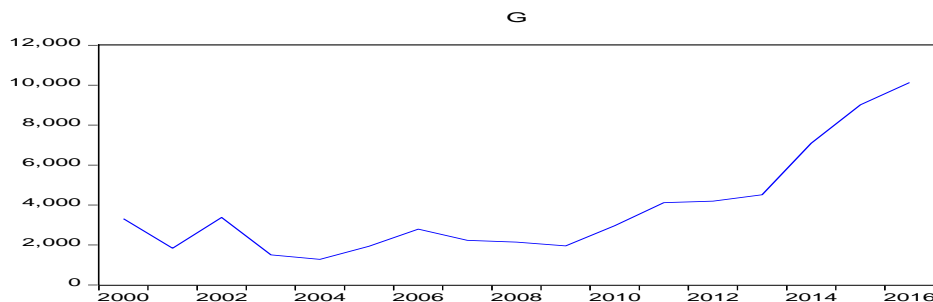
بلغ متوسط متغير الاستثمار المحلي خلال فترة الدراسة (2000-2016) (156716.0) بانحراف معياري (155348.8) و بحد أعلى مقداره (543882.2) وحد ادني مقداره (29054.30)، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير الاستثمار المحلي لا تتوزع توزيع طبيعي (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.405737).



الشكل رقم (2)

(2) الانفاق الحكومي

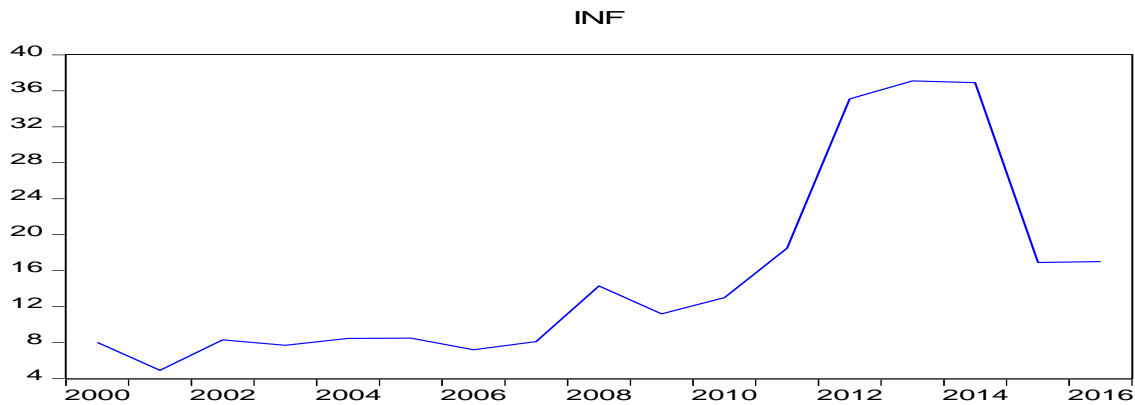
بلغ متوسط متغير الانفاق الحكومي خلال فترة الدراسة (2000-2018) (3787.701) بانحراف معياري (2605.139) و بحد أعلى مقداره (10131.68) وحد ادني مقداره (1281.8)، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير الانفاق الحكومي لا تتوزع توزيع طبيعي (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.374970).



الشكل رقم (3)

(3) معدل التضخم:

بلغ متوسط متغير معدل التضخم خلال فترة الدراسة (2000-2016) (15.36529) بانحراف معياري (10.75456) و بعد أعلى مقداره (37.1) وكان ذلك في عام 1996 ويرجع ارتفاع معدلات التضخم في هذه الفترة الى التطورات الاقتصادية التي شهدتها الوضع الاقتصادي في السودان من فرض عقوبات اقتصادية وصعوبة استيراد مدخلات الانتاج وقد أدى ذلك الى تدني الانتاجية وعجز في الموازنة مما اضطرها الى الاستدانة من الجهاز المصرفي وقد أدى ذلك الى ارتفاع حاد في معدلات التضخم وحد ادني مقداره (4.92) ، كما ويدل اختبار الالتواء على إن بيانات سلسلة متغير عرض النقود لا تتوزع توزيع طبيعي (التواء موجب) حيث بلغت قيمة معامل الالتواء (1.241582) .



الشكل رقم (4)

(2) نتائج اختبار جذر الوحدة لمتغيرات نماذج الدراسة

ولتحديد درجة تكامل كل سلسلة من السلاسل الزمنية لمتغيرات الدراسة تم استخدام اختبار (ديكي فولر) الموسع Augment-Dickey-fuller (ADF) في حالة وجود قاطع وجاءت نتائج التقدير كما هو موضح في الجدول التالي

جدول رقم (2) نتائج اختبار جذور الوحدة لمتغيرات الدراسة

المتغيرات	المستوى		الفرق الأول	
	P.value	قيمة الاختبار (ADF)	P.value	قيمة الاختبار ADF
1/ الاستثمار المحلي	0.999	2.467	0.007	-3.527
2/ الانفاق الحكومي	0.000	-3.115	-	-
3/ معدل التضخم	0.972	0.373	0.0097	-4.077

المصدر: إعداد الباحثان من نتائج التقدير باستخدام برنامج E.Views10

يتضح من الجدول رقم (2) واعتمادا على اختبار ديكي-فولر الموسع بوجود ثابت فقط أن متغيرات (الانفاق الحكومي) ساكن في مستواه عند مستوى دلالة معنوية 5%، مما يعني أنه متكامل من الدرجة (صفر) تم اعادة اجراء اختبارات جذر الوحدة مرة اخرى لهذه المتغيرات فكانت النتائج تشير لوجود سكون بعد الفروق الاولى عند مستوى معنوية 5% وهذا يعني أن السلاسل الزمنية لهذه المتغيرات متكاملة من الدرجة الاولى وهذا يعتبر

مؤشر جيد لفاعلية استخدام اختبار التكامل المشترك بين السلاسل الزمنية. بينما نجد أن متغيرات (الاستثمار المحلي ومعدل التضخم) غير ساكنة في مستوياتها ولذلك تم إعادة اجراء اختبارات جذر الوحدة مرة اخرى لهذه المتغيرات فكانت النتائج تشير لوجود سكون لهذه المتغيرات بعد الفروق الاولى عند مستوى معنوية 5% وهذا يعنى أن السلاسل الزمنية لهذه المتغيرات متكاملة من الدرجة الاولى مما يعتبر مؤشر جيد لفاعلية استخدام اختبار التكامل المشترك بين السلاسل الزمنية.

3-نتائج تقدير نماذج الدراسة:

في ضوء ما تقدم عرضه من نتائج اختبار الاستقرار واختبارات التكامل المشترك لمتغيرات الدراسة تم تقدير النموذج المقترح بإدخال المتغيرات الاقتصادية في مستوياتها اللوغاريتمية وذلك للحصول على مرونة طويلة الأجل للمتغيرات المستقلة وتأثيرا على المتغير التابع, تم استخدام إلى طريقة ARDL وهي إحدى الطرق الحديثة والتي تم تطويرها بواسطة بأسران (2001) , وما يميز طريقة ARDL أنها تقيس الأثر في كل من الاجل القصير والأجل الطويل كما تم إجراء كل العمليات الحسابية الخاصة بتحليل الانحدار باستخدام البرنامج الإحصائي E-views10, وذلك على النحو التالي:

$$\ln(inv) = B_0 + \beta_1 \ln(g) + \beta_2 \ln(Inf) + u$$

حيث:

inv = الاستثمار المحلي

g = الانفاق الحكومي

Inf = معدل التضخم

B0 = الحد الثابت في النموذج

B1, B2 = معاملات الانحدار

ui = حد الخطأ العشوائي (البواقي).

أولاً" تقدير علاقات التكامل المشترك في الأجل الطويل:

باستخدام معيار AIC تم اختبار نموذج ARDL لتقدير علاقة التوازن في الأجل الطويل، وإجراء عملية التطبيع على نتائج التقدير، جاءت النتائج في صورتها الأخيرة كما هو موضح في الجدول رقم (3)
جدول رقم (3) نتائج تقدير نموذج الدراسة في الأجل الطويل الفترة (2000-2018)

Prob.*	t-Statistic	Std. Error	Coefficient	Variable
0.0022	3.572695	0.417552	1.491786	LOG(G)
0.0048	-3.21391	0.898671	-2.88824	LOG(Inf)
0.0003	4.50008	1.886782	8.490669	C

R-squared=0.95
Adjusted R-squared= 0.91
F-statistic= 116.5712
Prob(F-statistic)= 0.000

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

قبل البدء في تفسير نتائج النموذج لابد من التأكد من أن النموذج مستوفي لعدد من المعايير القياسية اللازمة لعملية الاستدلال الإحصائي السليم، أهم هذه المعايير تحقق الافتراضات الخاصة بحدود الخطأ وهي أن مشاهدات حد الخطأ العشوائي مستقلة عن بعضها البعض و متماثلة التوزيع وإنها موزعة توزيع طبيعي بوسط صفر وتباين σ^2 وبما أن μ_i غير معلوم يتم استخدام البواقي بدلا عنه. وفيما يلي نتائج تحقق الافتراضات الخاصة بحدود الخطأ:

(1) نتائج اختبار الارتباط الذاتي للبواقي:

والجدول التالي يوضح نتائج اختبار فرضية عدم القائلة أن البواقي غير مستقلة عن بعضها البعض باستخدام اختبار مضاعف لاجرانج (Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test) حيث تشير النتائج إلى عدم وجود دليل إحصائي لقبول فرضية عدم ؛ بمعنى عدم وجود ارتباط ذاتي للبواقي حيث بلغت قيمة مستوى المعنوية (0.304) وهي قيمة أكبر من 5%.

جدول رقم (4) اختبار Breusch-Pagan-Godfrey لفرضية عدم ثبات التباين

0.304	Prob. F(10,13)	1.28	F-statistic
0.095	Prob. Chi-Square(10)	4.69	Obs*R-squared

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

2/ نتائج اختبار فرضية ثبات التباين:

تم استخدام اختبار (Breusch-Pagan-Godfrey). والجدول التالي يوضح نتائج الاختبار ولذى يشير إلى عدم وجود دليل إحصائي لرفض فرضية عدم الأمر الذي يعني عدم وجود مشكلة اختلاف تباين حيث بلغت قيمة الاختبار (0.904) وهي قيمة أكبر من مستوى الدلالة المعنوية (5%) .

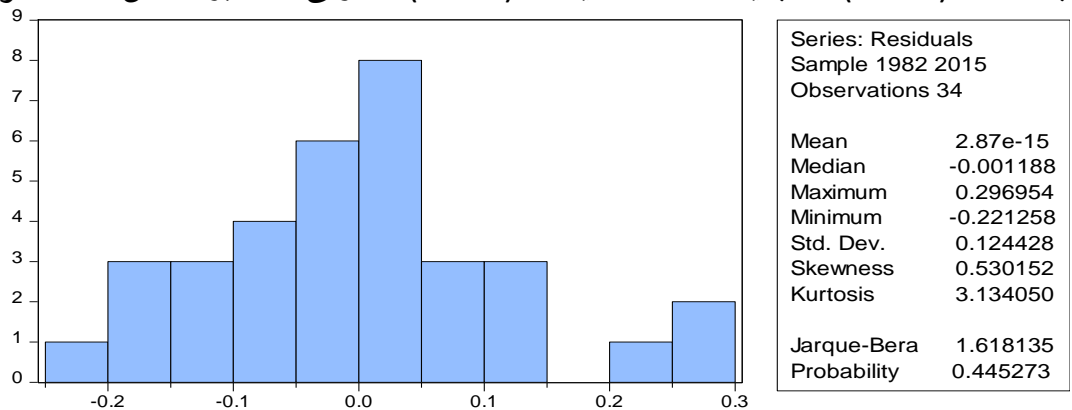
جدول رقم (5) اختبار Breusch-Pagan-Godfrey لفرضية عدم ثبات التباين

0.904	Prob. F(15,18)	0.507	F-statistic
0.812	Prob. Chi-Square(15)	10.107	Obs*R-squared

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

3/ نتائج اختبار التوزيع الطبيعي لحد الخطأ:

تم التحقق من شرط التوزيع الطبيعي باستخدام اختبار (Jarque-Bera) وكانت النتائج تشير إلى أن قيمة الاختبار بلغت (1.618) بقيمة احتمالية (0.445) وهي أكبر من مستوى الدلالة 5%



الشكل رقم (5)

وتشير هذه القيمة على أن البواقي تتبع التوزيع الطبيعي عند مستوى معنوية 5%.

4/ اختبار شرط استقلال المتغيرات المستقلة (عدم وجود ارتباط خطي متعدد)

للتحقق من شرط عدم وجود مشكلة ارتباط خطي بين المتغيرات المستقلة في النموذج المقدر تم الاعتماد على قيمة معامل تضخم التباين (VIF) كما هو موضح في الجدول التالي :

جدول رقم (6) نتائج اختبار معامل تضخم التباين لمتغيرات نموذج الدراسة

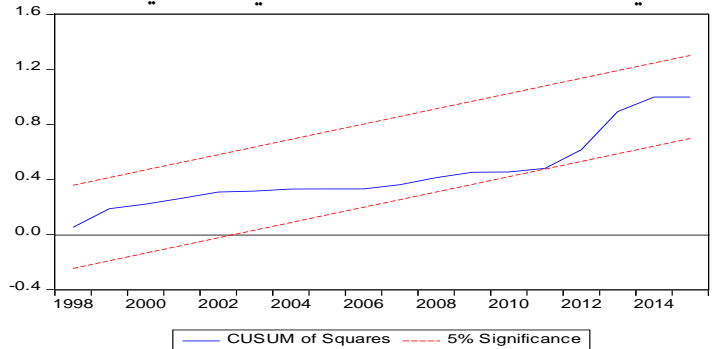
المتغيرات	معامل تضخم التباين
1/ الانفاق الحكومي	0.034858
2/ معدل التضخم	0.115859

المصدر : إعداد الباحثان من نتائج التحليل باستخدام برنامج E.Views10 2019

وتشير النتائج في الجدول رقم (6) إلى أن قيمة VIF لجميع المتغيرات المستقلة في النموذج تشير إلى عدم وجود ارتباط خطي بين المتغيرات المستقلة.

(5) اختبار استقرار النموذج Parameters stability

لمعرفة اتساق معاملات متغيرات النموذج على المدى الطويل يتم بواسطة اختبار مربع الخطأ التراكمي Cumulative Sum of Squares (CUSUM)، وفي النموذج المقدّر نلاحظ أن الخط الذي يمثل مربع الخطأ التراكمي كان داخل الخططين الأعلى والأدنى عند مستوى معنوية 0.05 كما في الشكل التالي .



شكل رقم (6) اختبار مربع الخطأ التراكمي (CUSUM) لنموذج الحساب الجارى

بعد اجتياز النموذج مرحلة المعايير القياسية، يمكن استخدام هذا النموذج في عملية الاستدلال الإحصائي والوصف الهيكلي إضافة إلى الاستشراف. لذلك نخلص إلى النتائج التالية:

(1) التفسير الاقتصادي لنتائج النموذج:

يتضح من الجدول رقم (3) إن قيم وإشارات جميع معالم النموذج تتفق مع النظرية الاقتصادية والدراسات التطبيقية وذلك على النحو التالي.

* قيمة الثابت بلغت (8.490669) وهي قيمة موجبة وهي تمثل حجم الاستثمار عندما تكون جميع المتغيرات المستقلة تساوى الصفر .

* قيمة معامل متغير الانفاق الحكومي بلغت (1.491786) وهي قيمة موجبة وتدل على وجود علاقة طردية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار، وعلى فأن زيادة الانفاق الحكومي بنسبة 1% يعمل على زيادة حجم الاستثمار بنسبة (1.5)%.

* قيمة معامل متغير التضخم بلغت (-2.88824) وهذه القيمة وتدل على وجود علاقة عكسية بين التغيرات في معدل التضخم و معدل حجم الاستثمار وعلى فأن تخفيض معدل التضخم بنسبة (1)% يؤدي إلى زيادة حجم الاستثمار بنسبة (2.9)%.

(2) تقييم النموذج وفقاً للمعيار الإحصائي :-

(أ) - معنوية المعالم المقدرة :-

يتضح من الجدول (3) جميع المتغيرات المستقلة (الانفاق الحكومي، معدل التضخم) جاءت ذات دلالة إحصائية بمستوى معنوية 5% حيث بلغت قيم مستوى المعنوية لجميع المتغيرات أقل من 5%

(ب)- معنوية النموذج :-

ثبوت معنوية الدالة ككل عند مستوى معنوية 5% ويتضح ذلك من خلال قيمة F والقيمة الاحتمالية لاختبار (F.Statistic) حيث بلغت قيم F (116.57) بمستوى معنوية (0.002) وهي أقل من مستوى المعنوية (0.05) وهذا يعنى أن هناك علاقة بين المتغيرات المستقلة والمتغير التابع مما يدل على أن النموذج المقدر جيد ويمكن التنبؤ به.

(ج)- جودة توفيق المعادلة :

يدل معامل التحديد المعدل أن نسبة (91) % من التباين في المتغير التابع (الاستثمار المحلي) تم تفسيرها من خلال التغيرات في المتغيرات المستقلة (الانفاق الحكومي , عرض النقود) بينما (9%) من هذه التغيرات يمكن إرجاعها إلى متغيرات أخرى غير مضمنة في النموذج وهذه النتيجة تدل على جودة توفيق النموذج .

ثانياً "نتائج تقدير نماذج تصحيح الخطأ لنموذج الدراسة:

بعد التأكد من وجود العلاقة التكاملية يمكن تقدير نموذج للعلاقة طويل وقصير الأجل بتقدير نموذج الإنحدار الذاتي لفترات الإبطاء الموزعة ARDL. وكانت النتائج على النحو التالي:

جدول رقم (7) نتائج تقدير نموذج الدراسة خلال الفترة (2000-2018)

Prob.	R-squared	Adjusted R-squared	Std. Error	Coefficient	Variable
0.0246	0.86	0.84	0.23758	0.58263	DLOG(G)
0.0195			0.250734	-0.643266	DLOG(inf)
0.0000			0.137472	-0.96503	CointEq(-1)*

المصدر :
إعداد
الباحث
من
التحليل
باستخدام

برنامج E.Views10 2019

(1) التفسير الاقتصادي لنتائج نموذج تصحيح الخطأ:

يتضح من الجدول رقم (7) إن قيم وإشارات جميع معالم النموذج تتفق مع النظرية الاقتصادية والدراسات التطبيقية . وذلك على النحو التالي:

* قيمة معامل متغير الانفاق الحكومي بلغت (0.58263) وهي قيمة موجبة وتدل على وجود علاقة طردية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار في الأجل القصير وعالية فأن زيادة الانفاق الحكومي بنسبة 1% يعمل على نمو الاستثمار بنسبة (0.58)%.

* قيمة معامل متغير التضخم بلغت (-0.643266) وهذه القيمة وتدل على وجود علاقة عكسية بين التغيرات في معدل التضخم وحجم الاستثمار في الأجل القصير وعالية فأن زيادة معدل التضخم بنسبة (1)% يؤدي الى انخفاض حجم الاستثمار بنسبة (0.6)%.

*بلغت قيمة معامل تصحيح الخطأ (يجب ان يحمل إشارة سالبة كما يجب ان يكون معنوياً) (-0.96503) وهذه القيمة تعنى أن الانحراف عن العلاقة التوازنية في المدى الطويل يتم تصحيحه سنوياً" بنسبة 97% للوصول الى التوازن .

(2) تقييم النموذج وفقاً للمعيار الاحصائي:-

(أ)- معنوية المعالم المقدرة:-

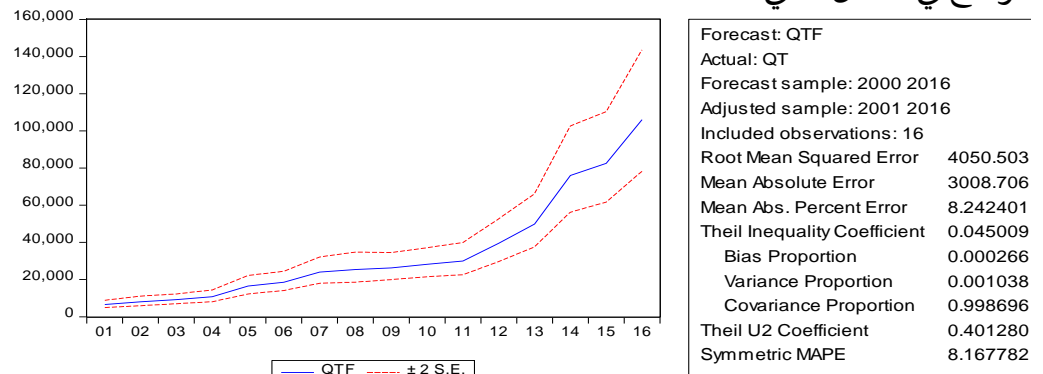
يتضح من الجدول (7) جميع المتغيرات المستقلة في الأجل القصير (الانفاق الحكومي , معدل التضخم) ذات دلالة إحصائية بمستوى معنوية 5% حيث بلغت قيم مستوى المعنوية لجميع المتغيرات أقل من 5%. وهذه النتيجة تدل على أن من أهم العوامل المؤثرة في مناخ الاستثمار في الاقتصاد السوداني في الأجل القصير.

(ب) جودة توفيق المعادلة:-

يدل معامل التحديد المعدل أن نسبة (81) % من التباين في المتغير التابع (الاستثمار) تم تفسيرها من خلال التغيرات في المتغيرات المستقلة (الانفاق الحكومي , معدل التضخم) بينما (19%) من هذه التغيرات يمكن إرجاعها إلى متغيرات أخرى غير مضمنة في النموذج وهذه النتيجة تدل على جودة توفيق النموذج .

ثالثاً : اختبار مقدرة النموذج على التنبؤ

يمكن اختبار مدى إمكانية النموذج المقدر في التنبؤ وذلك من خلال استخدام معيار معامل التساوي لثايل كما هو موضح في الشكل التالي:



الشكل رقم (7)

ويتضح من نتائج التقدير وجود مقدرة مقبولة للنموذج المقدر للتنبؤ حيث بلغت قيمة معامل ثايل (0.045) وهي قيمة تقترب من الصفر , وعليه يمكن استخدام النموذج المقدر في التنبؤ بحجم الاستثمار.

رابعاً: مناقشة الفروض

1- الفرضية الاولى:

يؤثر الانفاق الحكومي تأثيراً " ايجابياً " ذو دلالة احصائية عند مستوى معنوية (0.05) على الاستثمار الأجنبي في السودان في السودان:

يتضح من الجدول رقم (3) أن قيمة معامل انحدار العلاقة بين الانفاق الحكومي والاستثمار (B1) بلغت قيمته في كل من الأجل الطويل والأجل القصير على التوالي (1.491) و (0.582) وهذه الإشارة الموجبة في كل من الأجل

الطويل والأجل القصير تدل على أن هنالك علاقة طردية بين الانفاق الحكومي والاستثمار، كما يتضح من الجدول (3) وفقاً لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين الانفاق الحكومي والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (3.57) بمستوى دلالة معنوية (0.0022) وفي الأجل القصير (252) بمستوى معنوية (0.0246) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعلى الرغم من رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين الانفاق الحكومي وحجم الاستثمار في السودان، وبناءً على نتائج التحليل الإحصائي الموضحة في الفقرات السابقة يتم قبول الفرضية.

2- الفرضية الثانية:

هناك علاقة عكسية ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار الأجنبي في السودان:

يتضح من الجدول رقم (3) أن قيمة معامل انحدار العلاقة بين التضخم والاستثمار (B2) بلغت قيمته في كل من الأجل الطويل والأجل القصير على التوالي (-2.88) و (-0.643) وهذه الإشارة السالبة في كل من الأجل الطويل والأجل القصير تدل على أن هنالك علاقة عكسية بين التضخم والاستثمار.

كما يتضح من الجدول (3) وفقاً لاختبار (t) عند مستوى معنوية (5%) وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار حيث بلغت قيمة (t) لمعامل الانحدار في الأجل الطويل (-3.213) بمستوى دلالة معنوية (0.0048) وفي الأجل القصير (-2.565) بمستوى معنوية (0.0195) وجميع هذه القيم أقل من مستوى المعنوية 5%. وعلى الرغم من رفض فرض العدم وقبول الفرض البديل والذي يشير إلى وجود علاقة ذات دلالة إحصائية بين التضخم والاستثمار.

وبناءً على نتائج التحليل الإحصائي الموضحة في الفقرات السابقة يتم قبول فرضية الدراسة الثانية والتي نصت (هناك علاقة عكسية ذات دلالة إحصائية بين التضخم ومناخ الاستثمار في السودان).

خامساً: النتائج

- 1- زيادة الانفاق الحكومي بنسبة 1% عمل على نمو الاستثمار بنسبة 0.58% في الأجل القصير و 1.5% في الأجل الطويل.
- 2- ارتفاع معدل التضخم بنسبة 1% في الأجل القصير و 2.9% في الأجل الطويل.
- 3- جميع المتغيرات المستقلة في النموذج لها تأثير على مناخ الاستثمار في السودان.
- 4- أن جميع معالم النموذج معتمد على مستوى معنوية 5% وبالتالي لها تأثير على مناخ الاستثمار في السودان خلال الفترة الدراسة.
- 5- تؤثر درجة التنسيق بين السياستين النقدية والمالية في السودان على المستوى الاقتصادي وتؤثر الأزمة المالية وانفصال الجنوب السودان سلباً على أداء السياسة النقدية في السودان.
- 6- تعد السياسة المالية من أهم مكونات السياسة الاقتصادية للدولة باعتبارها أداة رئيسة لتأثيرها في مجريات النشاط الاقتصادي ولارتباطها الوثيق بكافة نواحي الحياة الاقتصادية.

سادسا: التوصيات:

- 1- ضرورة ترشيد الاتفاق الحكومي ولا بد من الاهتمام بنود الانفاق التنموي في ضبط من ضمن الامكانيات والمصادر المالية المتاحة محلياً.
- 2- العمل علي توحيد القاعدة الضريبية لاستثمار لتفادي مشكلة الازدواج الضريبي .
- 3- علي الدولة تنمية القطاعات الاقتصادية من اجل رفع معدلات النمو وتقليل معدلات التضخم لتحقيق الاستقرار الاقتصادي.
- 4- ضرورة وضع خارطة استثمارية واضحة للمشروعات في السودان تساعد المستثمر في اتخاذ القرار .
- 5- ضرورة تبسيط الاجراءات وتشريعات المتعلقة بالاستثمار .
- 6- انتهاج سياسية مالية محفزة تعمل علي جذب الاستثمار.

المصادر والمراجع:

اولاً: القرآن الكريم

- عبدالله ، أ ، البجامة ، أ ، (2000) ، مبادي المالية العامة ، ، دار العفاء للطباعة ، عمان ،. ص 120-124
- الحاج ، ط ، (2009) المالية العامة ، دار العفاء نشر والتوزيع ، عمان ، ص 221
- العمول ، ه ، (1985) المالية العامة والسياسة المالية ، الجزء الثاني بغداد ، ص 443
- عبدالعالم ، ر ، وآخرون ، (2008)، التحليل الاقتصادي، جامعة حلوان ، العصر العالي للإدارة والتكنولوجيا، ص 254
- الرغدي، م، (2007) ، مبادي الاقتصاد الكلي (مدخل مدرسة الاقتصاد القومي) القاهرة ، طبعة العشري ، ص 28-29
- منقود ،أ، (2007) ، السياسات المالية في عهد الانقاذ في ميراث الشارع والفكر الاقتصادي الاسلامي، شركة مطابع السودان للعملة المحدودة الخرطوم ، ص 8
- ابراهيم ،أ، (1996م) ، المالية العامة والمالية العامة في الاسلام ، مطبعة جامعة النيلين ، الخرطوم ، ط2 ، ص 39-40
- فريوش ، م ، 1999م ، الاستثمار والتمويل بين النظرية والتطبيق ، دار زهران لنشر ، ص 6
- فوزي ، ع (1964) المالية العامة والسياسات ، الاسكندرية ، ص 39
- عاطف ، أ، (2011م) ، بعنوان مناخ الاستثمار واهمية في جذب الاستثمارات، اليمن ، مركز الدراسات والبحوث اليمني .
- خليل محمد سيد ، خ (2002م) بعنوان مناخ الاستثمار في السودان والحوافز والمجالات في المؤتمر العربي للاستثمار النقل ، الخرطوم اكتوبر ، ص 5
- أحمد، أ (2002م) مناخ الاستثمار في الدول العربية ومحاو تقنية في المؤتمر العربي ، الخرطوم ، ص 2.

- حبيب، أ. (2005م) السياسة النقدية دراسة مقارنة بين السياسة النقدية في النظام التقليدي والاسلامي بالتركيز علي تجربة السودان 1995-2020م ، بحث مقدم لنيل درجة الدكتوراه في الاقتصاد جامعة الخرطوم .
- ابراهيم ، أ (2009م) دور السياسة المالية والنقدية في ضبط التضخم في السودان، بحث تكميلي لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد التطبيقي من جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا .
- نور، أ (2008م) اثر كفاءة مناخ الاستثمار علي جذب الاستثمارات الجنبية في السودان خلال الفترة 1996 - 2006م بحث مقدم لنيل درجة الماجستير في الاقتصاد من جامعة النيلين .
- حبيب ، أ (2005م) السياسة النقدية دراسة مقارنة بين السياسة النقدية في النظام التقليدي والاسلامي بالتركيز علي تجربة السودان 1995-2020م بحث مقدم لنيل درجة الدكتوراه في الاقتصاد جامعة الخرطوم 2005م.
- سيد ، خ ، 2002م، ورقة عمل بعنوان مناخ الاستثمار في السودان والحوافز والمجالات في المؤتمر العربي للاستثمار النقل ، الخرطوم، السودان .
- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار، تقرير مناخ الاستثمار في الدول العربية 2004م، العدد الفصلي الثاني 2005م.
- الأمم المتحدة، السياسة الاجتماعية المتكاملة من المفهوم إلى الممارسة- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا- الاسكوا ، بيروت، لبنان، 2008م، ص2.
- الاستراتيجية القومية الشاملة (1982-2002م)، مركز الدراسات الاستراتيجية ، الخرطوم ، ط1، ص 17.
- جمهورية السودان ، البرنامج الثلاثي للانقاذ الاقتصادي للأعوام (90-1993م) ، ص 1.

H. Sala-i-Martin and E.V. Artad, Economic growth and investment in the Arab world, Which was prepared for the Arab world competitiveness report (World Economic Forum, October 2002. P. 25.

Thandlika Mkandawire. Social Policy in a development, UNRISD, Social Policy and Development Programme. Paper No. 7 June 2001, P. 5.

The study aimed to know the impact of fiscal policy on foreign investment in Sudan, where the study relied on the study relied on the statistical method, historical description through previous studies related to the subject of the research, as well as the standard approach building standard mode to measure the impact of independent variables (inflation rate, government spending) on the investment dependent variable the foreigner in Sudan, which was represented in the method of analyzing the integrated time series regression model and then and then analyzing the co-integration to verify the existence of a long-term integrative relationship between the independent variable, and the deepen t variables and then estimating this relationship using the (ARDL) mythology, and came out The study came out with the following results: that there is a direct relationship between government spending and investment, according to the "t-test" at the level of significance (5%), where the value (t) of the regression coefficient in the long term was (3.57) with a significant level of significance (0.0022) and in the long-term Al-Quasar (252) with a level of significance (0.0246), and all these values are less than the level of significance of 5%. Therefore, the null hypothesis is rejected and the alternative hypothesis is accepted, which indicates the existence of a statistically significant relationship between government spending and the volume of investment in Sudan, i.e. acceptance of the hypothesis. To test (t) at the level of significance (5%) and there is a statistically significant relationship between inflation and investment, where the value of (t) for the regression coefficient in the long term was (-3.213) with a level of significance (0.0048) and in the short term (-2.565) with a level of significance (-) 0.0195 and all of these values are less

than the 5% significance level. Therefore, the null hypothesis is rejected and the alternative hypothesis is accepted, which indicates the existence of an inverse relationship between inflation and investment.